

Министерство образования и науки РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Восточно-Сибирский государственный
университет технологий и управления»
(ВСГУТУ)

Д.Ц. Намжилова
А.Б. Намжилон

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
Учебно-методическое пособие

Улан-Удэ
Издательство ВСГУТУ
2016

УДК 342 (075.8)
ББК 67.400 я 73
Н 242

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Восточно-Сибирского государственного университета
технологий и управления

Рецензенты

канд. юрид. наук, профессор кафедры конституционного,
административного и муниципального права
Бурятского государственного университета *К.А. Будаев*
канд. ист. наук, доцент *Е.А. Хлыстов*

Намжилова Д.Ц., Намжилон А.Б.

Н 242 Конституционное право: учеб.-метод. пособие. – Улан-
Удэ: Изд-во ВСГУТУ, 2016. - с.

Данное пособие предназначено для подготовки обучающихся к семинарским занятиям, включает теоретические вопросы для обсуждения, разъяснения к ним, вопросы для самоконтроля, перечень нормативных правовых актов, обязательных для изучения и список рекомендуемой литературы. По каждой теме семинарского занятия предложены темы докладов и сообщений.

ББК 67. 400 я 73
© Д.Ц. Намжилова
А.Б. Намжилон, 2016
© ВСГУТУ, 2016

ВВЕДЕНИЕ

«Конституционное право» относится к циклу базовых учебных дисциплин профессионального цикла, изучает теоретические и практические аспекты развития российской Конституции, концепции прав и свобод человека и гражданина, конституционные нормы, регулирующие государственно-правовые отношения, местное самоуправление.

Конституционное право РФ формирует знания, умения и навыки, необходимые для будущего бакалавра во всех сферах – политической, экономической, социальной, духовной, а также способствует самоопределению и самореализации личности. Освоение основ теории и практики конституционализма, создание научной и практической базы необходимо для последующего изучения профессиональных дисциплин, формирования творческого и критического мышления. Задачами изучения данной дисциплины является получение обучающимися необходимых и достаточных знаний о системе организации и перспективах развития конституционного строя в Российской Федерации, формировании и деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Семинар – одна из важнейших форм обучения, а подготовка к нему – один из видов самостоятельной работы обучающегося. Главный итог его проведения - это анализ правовой базы, обсуждение вопросов и проблем, приближение серьезных теоретических работ к уровню восприятия обучающихся, формирование отношения к различным мнениям при разрешении актуальных задач, что в дальнейшем будет ими использовано в профессиональной деятельности.

В методических указаниях перечислены вопросы для обсуждения по основным темам курса. Предложен список нормативных правовых актов, необходимых для изучения и рекомендуемой литературы. При подготовке к семинару используются учебники и учебные пособия, конспекты лекций, а также дополнительная литература, которую студент может подобрать самостоятельно.

**Раздел 1 (модуль 1). Конституционное право
как отрасль, наука и учебная дисциплина.
Основы конституционного строя РФ.
Конституционно-правовой статус
личности в РФ.**

**Тема 1.1. Конституционное право как отрасль права,
наука и учебная дисциплина.**

План семинара

1. Понятие, предмет и метод конституционного права как отрасли права.
2. Конституционно-правовые нормы и институты.
3. Конституционно-правовые отношения и их субъекты.
3. Источники конституционного права России.
4. Конституционное право России как наука.
5. Конституционное право России как учебная дисциплина.

Темы докладов и сообщений

1. Особенности конституционно-правовых норм и их классификация.
2. Конституция РФ как основной источник конституционного права.
3. Методология науки конституционного права России.

Рекомендуемая литература и нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 дек. - № 237.
2. Абдуллабекова А.Э. Конституционное право России: общие вопросы // Евразийский юридический журнал. - 2015. - № 7 (86). - С. 159-160.
3. Авакьян С.А. Конституционное право России: учеб. пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся

по направлению и специальности «Юриспруденция»: в 2-х т. Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. - 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.

4. Безруков А.В. Конституционное право России: учеб. пособие. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юстицинформ, 2015. - 304 с.

5. Конституционное право Российской Федерации: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация «бакалавр») / И.А. Алжеев, И.Б. Власенко, Е.Ю. Догадайло и др.; отв. ред. С.И. Носов. - М.: Статут, 2014. - 391 с.

6. Конституционное право: учебник / отв. ред. В.И. Фадеев. - М.: Проспект, 2014.

7. Нарутто С.В., Таева Н.Е., Шугрина Е.С. Конституционное право России: учебник. - М.: РИОР; ИНФРА-М, 2013. - 432 с.

8. Садовникова Г.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / Отв. ред. И.А. Конюхова (Умнова). - 8-е изд., испр. и доп. - М.: Юрайт, 2012.

Методические указания

При подготовке к семинарскому занятию необходимо использовать базовые учебники, дополнительные научные издания и статьи, приведенные в списке рекомендуемой литературы, а также выявленные самостоятельно.

В первом вопросе обратите внимание на определение понятия отрасли конституционного права. Как и любая другая отрасль, конституционное право имеет свой предмет и метод правового регулирования. Конституционное право регулирует основополагающие, базовые общественные отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества: политической, экономической, социальной, духовной и культурной. Определите место конституционного права в системе права РФ.

По второму вопросу необходимо дать определение понятия конституционно-правовой нормы, в дополнение к данному вопросу заслушивается доклад «Особенности конституционно-правовых норм и их классификация». Опираясь на знания теории

государства и права, дать определение понятия «институт» в конституционном праве, привести примеры конституционно-правовых институтов.

Конституционно-правовые отношения – общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права. Перечислите виды конституционно-правовых отношений. Укажите субъекты конституционно-правовых отношений. Понятие «народ» как субъект конституционно-правовых отношений вызывает дискуссию в науке конституционного права. Выразите свою точку зрения.

Изучение третьего вопроса необходимо начать с определения «источник права», затем уточнить понятие источника в конституционном праве. Перечислите источники конституционного права России.

В результате характеристики конституционного права как отрасли права, необходимо обобщить все сказанное и сделать вывод: конституционное право является ведущим в российском праве. Это обусловлено следующими факторами:

1) оно дает ориентиры правового регулирования во всех сферах общественных отношений;

2) во всех отраслях права конкретизируется и выполняется конституционный принцип: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью» (ст. 2 Конституции РФ);

3) для всех отраслей права исходными являются установленные конституционными нормами принципы федеративного устройства государства и разграничения полномочий между Федерацией и ее субъектами;

4) все отрасли основываются на закрепленных конституционным правом принципах организации системы власти;

5) нормы конституционного права определяют порядок создания права (законодательный процесс);

6) нормы Конституции – основного источника конституционного права – являются исходными для всех отраслей права.

В вопросе «Конституционное право России как наука» необходимо определить предмет науки и перечислить методы научных исследований. Дополнением является доклад по проблеме методологии науки конституционного права.

В целом обучающийся должен знать тенденции развития отрасли конституционного права, а также основные задачи развития отрасли, уметь формулировать предмет и содержание науки конституционного права России, а также определять цели и задачи конституционного права России как учебной дисциплины.

Контрольные вопросы:

1. Какие общественные отношения составляет предмет конституционного права?
2. Раскройте понятие конституционно-правовой нормы.
3. Определите состав конституционно-правового отношения.
4. Назовите субъекты конституционно-правовых отношений.
5. Сформулируйте понятие источника конституционного права.
6. Почему Конституция РФ является основным источником конституционного права?
7. Чем обусловлена ведущая роль конституционного права в правовой системе России?
8. Каковы тенденции развития конституционного права как отрасли права и как науки?

Тема 1.2. Конституция – основной закон Российской Федерации

План семинара

1. Основные этапы конституционного развития РФ
 - 1.1. Конституционализм в дореволюционной России.
 - 1.2. Общая характеристика советских Конституций:
 - а) Конституция РСФСР 1918 г.;
 - б) Конституции РСФСР 1925 и 1937 гг.;
 - в) Конституция России 1978 г.
 - 1.3. Разработка и принятие Конституции РФ 1993 г.

2. Понятие, сущность, структура и классификация конституций.
3. Конституция РФ 1993 г. (функции и юридические свойства).
4. Реализация и толкование Конституции РФ.
5. Порядок пересмотра Конституции, внесения конституционных поправок и изменения ст. 65.
6. Правовая охрана Конституции.

Темы докладов и сообщений:

1. Конституция и ее роль в государстве (взгляды Ф. Энгельса, Ф. Лассаля, Г. Еллинека, Е. Спекторского).
2. Соотношение Конституции РФ и конституций республик, уставов субъектов РФ.
3. Ответственность за нарушение Конституции РФ.

Рекомендуемая литература и нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 дек. - № 237.
2. Об изменении срока полномочий Президента РФ и Государственной Думы: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ // Российская газета. - 2008. - 31 дек. - № 267.
3. О контрольных полномочиях Государственной Думы в отношении Правительства РФ: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ // СЗ РФ. - 2009. - № 1. - Ст.2.
4. О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 05 февраля.2014 г. № 2-ФКЗ // СЗ РФ. - 2014. - № 6. - Ст.548.
5. О Совете Федерации Федерального собрания РФ: Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 21июля 2014 г. № 11-ФКЗ // СЗ РФ. - 2014. - № 30 (Часть I). - Ст. 4202.

6. Авакьян С.А. Конституционное право России: учеб. пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению и специальности «Юриспруденция»: в 2-х т. Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. - 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.

7. Бархатова Е.Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2015. - 272 с.

8. Безруков А.В. Реализация Конституции Российской Федерации и укрепление правопорядка // Журнал конституционного правосудия. - 2014. - № 6. - С. 31 - 34.

9. Бондарь Н.С. Буква и дух российской Конституции: 20-летний опыт гармонизации в свете конституционного правосудия // Журнал российского права. - 2013. - № 11. - С. 5 - 17.

10. Добрынин Н.М. К вопросу о соотношении Конституции Российской Федерации и конституционализма: действительное и неизбежное // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - № 3. - С. 3 - 10.

11. Евдокимов В.Б., Тухватуллин Т.А. О Конституции Российской Федерации и конституционной законности // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - № 4. - С. 3 - 8.

12. Евдокимов В.Б., Тухватуллин Т.А. Некоторые проблемы внесения поправок в Конституцию Российской Федерации (теория и практика) // Государственная власть и местное самоуправление. - 2014. - № 4. - С. 15 - 19.

13. Кондрашев А.А. Пробелы в Конституции России: понятие, классификация и отграничение от смежных явлений // Российский юридический журнал. - 2014. - № 2. - С. 20 - 37.

14. Конституция Российской Федерации. Доктринальный комментарий (постатейный) / М.П. Авдеевкова, А.Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцына и др.; рук. авт. кол. Ю.А. Дмитриев, науч. ред. Ю.И. Скуратов. - 2-е изд., изм. и доп. - М.: Статут, 2013. - 688 с.

15. Невинский В.В. Конституция Российской Федерации и достоинство человека (воспоминание о будущем) // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - № 11. - С. 48 - 54.

16. Сергазинов Б.Р. Проблемы предмета конституции и применения конституционных норм // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - № 9. - С. 9 - 14.

17. Тарабан Н.А. Конституция Российской Федерации: двадцать лет в российской истории // Государственная власть и местное самоуправление. - 2014. - № 8. - С. 8 - 12.

18. Умнова И.А. О тенденции расширения судебной практики применения норм Конституции РФ в единстве с общими принципами права // Конституционное и муниципальное право. - 2015. - № 6. - С. 3 - 6.

19. Хабриева Т.Я. Конституция как инструмент правовых, социальных и политических преобразований // Журнал российского права. - 2013. - №12. - С. 150 - 154.

20. 20 лет Конституции Российской Федерации: актуальные проблемы юридической науки и правоприменения в условиях совершенствования российского законодательства: Четвертый пермский международный конгресс ученых-юристов (г. Пермь, 18 - 19 октября 2013 г.): избранные материалы / А.А. Ананьева, В.К. Андреев, Л.В. Андреева и др.; отв. ред. В.Г. Голубцов, О.А. Кузнецова. - М.: Статут, 2014. - 368 с.

Методические указания

Данная тема раскрывает сущность Конституции как основного закона государства, прослеживает, как развивались конституционные идеи в России и создавалась форма этого правового акта, почему в обществе возникала необходимость принятия новых конституций, в том числе и конституционных реформ 1989–1993 гг., что привело к принятию 12 декабря 1993 г. Конституции Российской Федерации, основанной на новых для России концепции и принципах.

Первый вопрос посвящен историческому аспекту развития конституционализма в России, при рассмотрении которого необходимо:

- 1) уяснить понятие «конституционализм»;
- 2) изучить этапы развития идей конституционализма в России в XVIII – начале XX в.;

3) дать общую характеристику советских конституций.

В юридической литературе под конституционализмом понимается ограничение верховной власти законом, конституцией, установление государственного и общественного порядка, основанного на уважении, соблюдении и защите прав и свобод человека.

Необходимо отметить, что зарождение конституционного движения в России относится ко второй четверти XVIII в., когда Верховный тайный совет (1830) предпринял попытку ввести в стране «аристократическую конституцию». Обратите внимание на так называемый «правительственный конституционализм первой четверти XIX в.», связанный с деятельностью видных государственных деятелей А.Р. Воронцова, Н.Н. Новосильцева, В.Т.Кочубея, М.М. Сперанского. Важным этапом в развитии конституционных идей явились конституционные проекты декабристов: «Конституция» Н.М. Муравьева и «Русская правда» П.И.Пестеля. Важным становится вопрос о конституции в эпоху буржуазных реформ (60–70-е гг. XIX в.), когда появился проект конституции графа М.Т. Лорис-Меликова.

Революция 1905–1907 гг. повлияла на принятие основных государственных законов Российской империи, на базе которых сформировалась конституционная монархия. Основные государственные законы являлись по существу октроированной конституцией, а Государственная дума и Государственный совет – двухпалатным парламентом. Февральская революция 1917 г. привела к новой расстановке политических сил в стране, к образованию Временного правительства. Была поставлена задача – избрать Учредительное собрание, а оно должно было принять конституцию страны. Октябрьская революция привела к власти большевиков. В.И. Ленин и его сторонники первоначально полагали, что возможно включить Учредительное собрание в советскую политическую систему. Но оно оказалось неспособным разработать и принять конституцию. Конституционное развитие страны пошло в другом направлении.

При ознакомлении с Конституциями 1918, 1925, 1937 и 1978 гг. обучающиеся должны обратить внимание на сходства и различия правовых актов, дать им подробную характеристику.

Необходимо учесть, что после образования СССР в 1922 г. вслед за принятием союзной Конституции через год принималась новая Конституция России, указать причины (в связи с какими историческими событиями и обстоятельствами) принимались новые Конституции.

Принятие пятой Конституции РФ связано с конституционными реформами 1989–1993 гг. Еще на Первом съезде народных депутатов РСФСР (лето 1990 г.) была создана Конституционная комиссия по подготовке проекта новой Конституции. Изучить ход подготовки проекта Конституции, созыв Президентом РФ Конституционного совещания летом 1993 г. и дальнейшее развитие событий до всенародного голосования 12 декабря 1993 г. В этом вопросе необходимо проанализировать различные проекты конституций. Итоги референдума 12 декабря 1993 г. были таковы: в голосовании приняло участие более 58,1 млн. зарегистрированных избирателей, или 54,8%. За принятие Конституции проголосовало более 32,9 млн., или 58,4%, избирателей, принявших участие в голосовании. В постановлении Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 20 декабря 1993 г. «О результатах всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации» отмечено:

признать всенародное голосование по проекту Конституции состоявшимся;

признать, что Конституция РФ принята всенародным голосованием;

опубликовать официальный текст Конституции РФ 25 декабря 1993 г. в «Российской газете»¹.

Обучающемуся необходимо сделать вывод, что конституционная реформа в России способствовала преодолению конституционного кризиса, возникшего в результате противостояния законодательной и исполнительной ветвей власти. Целью конституционной реформы было упрочение суверенной российской государственности, выработки новой модели социально-

¹ Бюллетень Центральной избирательной комиссии Российской Федерации. - 1994. - № 10. - С. 4–5.

экономического развития, формирование новых институтов государственной власти, расширение гарантий прав и свобод личности. Эта реформа не могла ограничиться устранением отдельных недостатков. Она приобрела характер глубокой реконструкции правового механизма и практики политического процесса.

Второй вопрос семинарского плана занятия раскрывает сущность Конституции и ее роль в государстве и обществе. Литературные источники по данной проблеме позволяют досконально изучить этот вопрос с различных позиций: политических, юридических, социальных. По этому вопросу можно подготовить сообщение.

Изучив рекомендованный материал, можно сделать следующие выводы:

1. Конституция (по форме) – документ государства, правовой акт, основной закон страны, принимаемый всенародно или специально созываемым для этой цели органом (Конституционным Собранием), имеющий государственно-обязательную, т.е. высшую юридическую силу. Конституция стоит на первом месте в законодательстве страны и содержит исходные начала национальной системы права.

2. Главные вопросы содержания Конституции – вопросы о положении личности, устройстве государства, организации власти, формах собственности, экономических и духовных основах.

Необходимо уяснить для себя, что такое функции, черты и юридические свойства Конституции, понятие «структура Конституции» (очередность изложения нормативного материала в тексте правового акта). Рассматривая структуру (преамбулу, раздел I, в который входит девять глав, объединяющих 137 статей, и раздел II), обучающийся одновременно знакомится с содержанием Конституции РФ, которое будет изучаться подробнее при рассмотрении каждого конституционного института.

При рассмотрении классификации институтов конституций необходимо исходить из двух точек зрения на сущность конституции. Сторонники формально-юридической школы рассматривают конституцию исключительно как нормативно-правовой акт высшей юридической силы. Последователи социологического подхода полагают, что конституция есть результат экономиче-

ской и политической борьбы, соотношение политических сил в обществе, их правовое закрепление.

Исходя из этого, различают конституцию юридическую (формальную) и фактическую (социальную).

В юридической науке конституции классифицируют следующим образом:

- писанные и неписанные;
- октроированные и неоктроированные;
- временные и постоянные;
- жесткие и гибкие;
- монархические и республиканские;
- унитарные, федеративные и конфедеративные;
- демократические, авторитарные, тоталитарные;
- конституции «старого» и «нового» поколения.

Студенту необходимо все понятия, использованные в классификации конституций, а также конституции каких государств относятся к той или иной классификации.

Следующий вопрос посвящен уяснению функций и юридических свойств Конституции РФ 1993 г.

Конституция РФ 1993 г. обладает важными юридическими свойствами, которые позволяют ей осуществлять функции Основного закона государства. Среди функций С.А. Авакьян выделяет следующие: учредительную, организаторскую, внешнеполитическую, идеологическую, юридическую. Авторы базовых учебников выделяют основные юридические свойства Конституции РФ: верховенство Конституции и ее прямое действие на всей территории страны; легитимность; особый порядок принятия и изменения; универсальность; стабильность и др.

Четвертый вопрос предусматривает закрепление знаний теории государства и права (понятия «реализация права», «толкование права»).

Под реализацией Конституции РФ понимается фактическое осуществление ее положений в поведении субъектов конституционно-правовых отношений – граждан, государственных органов, должностных лиц, общественных объединений, а также федерации и ее субъектов.

Реализация конституционных норм протекает в различных

формах:

соблюдение – выражается в том, что субъекты конституционно-правовых отношений не совершают действий, запрещенных Конституцией (ч. 2 ст. 15 Конституции РФ);

исполнение – предполагает активное поведение субъектов (ст. 57 Конституции РФ);

использование – предусматривает процесс осуществления субъектами предоставленных им конституционных прав и свобод;

применение – заключается в издании органами государства правоприменительных актов, обеспечивающих реализацию предписаний Конституции.

Толкование Конституции РФ – содержание третьего вопроса. Обучающийся дает определение понятия толкование права, опираясь на знания теории государства и права, и указывает способы толкования. Исходя из российского законодательства (п. 5 ст. 125 Конституции РФ), толкование Основного закона – это полномочия Конституционного Суда РФ.

По пятому вопросу необходимо изучить положения гл. 9 Конституции РФ, Федерального закона от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации».

По вопросу о правовой охране Конституции РФ следует уяснить, что деятельность всех государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений, а также нормативные акты должны находиться в полном соответствии с основным законом (п. 2 ст. 15 Конституции РФ). Это один из основополагающих атрибутов правового государства. Обеспечить такое положение Конституции можно только при наличии четкой и эффективной системы правовой охраны Конституции. Под правовой охраной Конституции понимается совокупность юридических средств, с помощью которых достигается выполнение всех установленных Конституцией норм, строгое соблюдение режима конституционной законности.

Необходимо запомнить значение понятий:

«конституционный надзор» – право должностных лиц и государственных органов приостанавливать действие правовых

актов, противоречащих Конституции РФ;

«конституционный контроль» – право должностных лиц и государственных органов отменять действия правовых актов, противоречащие Конституции РФ.

В России сложился определенный механизм охраны Конституции. В полном объеме функциями конституционного контроля в РФ наделен Конституционный Суд (ст. 125 Конституции РФ).

Было бы не совсем верно, говоря об охране конституции, не сказать об ответственности за нарушение норм Конституции РФ. Данный вопрос вынесен в форме доклада.

Контрольные вопросы и задания:

1. Какие признаки отличают конституцию от иных нормативных правовых актов?
2. Какими юридическими свойствами обладает конституция?
3. Какие функции в обществе выполняет конституция?
4. Какие главы Конституции РФ не подлежат пересмотру?
5. Кто уполномочен вносить предложения о пересмотре конституции и принятии конституционных поправок?
6. Назовите функции Конституционного Собрания.
7. Какова структура Конституции РФ?
8. Каков порядок принятия новой Конституции РФ?
9. Каков порядок внесения поправок в гл. 3 – 8 Конституции РФ?
10. Назовите орган, уполномоченный давать толкование Конституции РФ?
11. Что такое конституционный надзор?
12. Что такое конституционный контроль?

Тема 1.3. Основы конституционного строя Российской Федерации

План семинара

1. Понятие конституционного строя РФ.
2. Конституционный строй Российской Федерации и его принципы:
 - а) политические основы – демократическое, правовое, федеративное, суверенное государство с республиканской формой правления;
 - б) экономическая и социальная основы – социальное государство, основанное на рыночной экономике;
 - в) духовные основы – идеологическое многообразие, светское государство.

Темы докладов и сообщений

1. Референдум в РФ как форма непосредственной демократии.
2. Суверенитет народа, нации, государства: понятие, свойства, конституционное закрепление.
3. Конституционная безопасность России.

Рекомендуемая литература и нормативные акты:

1. Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 дек. - № 237.
2. Декларация о государственном суверенитете РСФСР // Ведомости СНД и ВС РСФСР. - 1990. - № 2. - Ст. 22
3. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. №3-ФКЗ // СЗ РФ. - 2001. - № 23. - Ст. 2277.
4. О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1- ФКЗ // СЗ РФ. - 2002. - № 5. - Ст.375.

5. О референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ // СЗ РФ. - 2004. - № 27. - Ст. 2710.

6. Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ // СЗ РФ. - 1995. - № 21. - Ст. 1930.

7. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. №442-ФЗ // СЗ РФ. - 2013. - № 52 (часть I). - Ст. 7007.

8. О международных договорах Российской Федерации: Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ // СЗ РФ. - 1995. - № 29. - Ст. 2757.

9. О политических партиях: Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ // СЗ РФ. - 2001. - № 29. - Ст. 2950.

10. О свободе совести и о религиозных объединениях: Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. № 125-ФЗ // СЗ РФ. - 1997. - № 39. - Ст. 4465.

11. О Государственной границе Российской Федерации: Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 // Российская газета. - 1993. - № 84.

12. Астафичев П.А. Демократия как основа доктрины конституционализма и конституционного строя современного государства // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - № 7. - С. 19 - 23.

13. Бархатова Е.Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2015. - 272 с.

14. Безруков А.В. Конституционно-правовые аспекты осуществления законодательной власти по обеспечению правопорядка в России: монография. - М.: Юстицинформ, 2015. - 188 с.

15. Безруков А.В. Конституционное право России: учебное пособие. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юстицинформ, 2015. - 304 с.

16. Гранкин М.И. Конституционный строй: понятие и сущность // Конституционное и муниципальное право. - 2011. - № 8. - С. 3 - 7.

17. Конституционное право Российской Федерации: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки

«Юриспруденция» (квалификация "бакалавр") / И.А. Алжеев, И.Б. Власенко, Е.Ю. Догадайло и др.; отв. ред. С.И. Носов. - М.: Статут, 2014. - 391 с.

18. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации: в 2 т. (постатейный) / А.В. Бриллиантов, Г.Д. Долженкова, Э.Н. Жевлаков и др.; под ред. А.В. Бриллиантова. - 2-е изд. - М.: Проспект, 2015.

19. Конституция Российской Федерации. Доктринальный комментарий (постатейный) / М.П. Авдеенкова, А.Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцына и др.; рук. авт. кол. Ю.А. Дмитриев, науч. ред. Ю.И. Скуратов. - 2-е изд., изм. и доп. - М.: Статут, 2013. - 688 с.

20. Медушевский А.Н. Конституционная модернизация России: стратегия, направления, методы // Закон. - 2013. - № 12. - С. 41 - 52.

21. Нарутто С.В. Основы конституционного строя Российской Федерации и ее субъектов в решениях Конституционного Суда РФ // Актуальные проблемы российского права. - 2013. - №8. - С. 947 - 957.

22. Руденко Р.В. О специфике специальной цели преступлений против основ конституционного строя // Российский следователь. - 2011. - № 6. - С. 17 - 19.

Методические указания

Эта тема раскрывает смысл российской государственности, открывает рассмотрение конституционных институтов. Необходимо изучить положения гл. 1 Конституции РФ.

В первом вопросе раскрывается понятие «конституционный строй». В литературе даны следующие определения:

1) конституционный строй – это определенная форма (способ) организации государства, при которой государство является демократическим, правовым и в нем права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью, а их признание и защита – важнейшей обязанностью государства.

2) конституционный строй – это форма (или способ) организации государства, которая обеспечивает подчинение его праву

и характеризует его как конституционное государство.

Надо понять, что ограничение государства правом дает возможность функционировать гражданскому обществу – неотъемлемому атрибуту конституционного государства.

Второй вопрос – об основах конституционного строя РФ – опирается на знание студентами гл. 1 Конституции РФ. Это ключевой вопрос темы. Авторы учебников М.В. Баглай, Е.И. Козлова, О.Е. Кутафин, Е.И. Колюшин, Л.В. Зиновьев и другие под основами конституционного строя с незначительными вариациями понимают устои государства, его основные принципы, которые призваны обеспечить РФ характер конституционного государства.

В Конституции РФ закреплены следующие фундаментальные принципы, присущие конституционному государству:

- демократизм;
- разделение властей;
- политический и идеологический плюрализм;
- признание и гарантированность местного самоуправления;
- признание приоритета прав и свобод человека;
- социальное государство;
- светское государство;
- федерализм;
- государственный суверенитет;
- республиканская форма правления;
- народовластие;
- единое гражданство;
- международная правосубъектность;
- экономические основы.

Все эти принципы существуют не сами по себе, а взаимозависимо, дополняя и конкретизируя друг друга. В совокупности они конституируют государство.

Среди основ конституционного строя выделяют три главные сферы; политическую, социально-экономическую и духовную, которые характеризуют Российское государство.

Итак, необходимо изучить основные политические характеристики российской государственности:

1. Демократическое государство характеризуют:

народовластие, осуществляемое путем представительной и непосредственной демократии. Можно подготовить сообщение об одной из форм осуществления непосредственной демократии – референдума;

разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную. Все авторы подходят к этой проблеме с разных позиций, поэтому необходимо знать их точки зрения;

политическое многообразие (плюрализм) позволяет оказывать влияние на политический процесс общественным организациям, действующим в рамках Конституции;

наличие местного самоуправления, опирающегося на самоуправление народа.

2. Правовое государство. Здесь необходимо рассмотреть сущность правового государства, генезис идеи правового государства и принципы правового государства. Закрепление указанной характеристики нашего государства в Конституции – это перспектива развития РФ в общем контексте мировой цивилизации.

3. Федеративное государство. Характеризуя РФ как федерацию, необходимо вспомнить другие формы государственного устройства. Дать определение понятий «государственное устройство», «субъект Федерации», выделить особенности российского федерализма, конституционно-правового закрепления разграничения предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами. Основные конституционные характеристики будут изучаться в теме «Федеративное устройство РФ».

4. Суверенное государство. Любое суверенное государство опирается на суверенитет народа, нации и означает свойство государства независимо от власти других государств осуществлять свои функции как внутри государства, так и в международном общении. Суверенитет государства опирается на следующие принципы:

- верховенство государственной власти;
- единство государственной власти;
- независимость государственной власти.

Предлагается подготовить сообщение «Суверенитет народа, нации, государства; понятия, свойства, конституционное закреп-

ление».

5. Республиканская форма правления установлена ст. 1 Конституции РФ. Признаками республиканской формы правления являются:

отказ от независимого и длительного обладания государственной властью, основанного на индивидуальном праве;

ориентация государственного строя на разум и опыт, отказ от возрождения правого или левого тоталитаризма;

выборность государственных органов на ограниченный срок;

нерушимость гражданских свобод.

Необходимо уяснить понятия «президентская республика», «парламентская республика» и определить по их характеристикам, какой же республикой является РФ.

Характеризуя социально-экономические основы конституционного строя РФ, можно выделить ряд черт.

1. Экономические основы. Определяющим является рыночная экономика, где производство и распределение товаров и благ осуществляется посредством рыночных отношений. Экономические отношения регулируются Гражданским кодексом, Законом РФ «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» и др. Статьи 8, 9, 35, 36 Конституции РФ закрепляют экономическую основу конституционного строя.

2. Социальное государство. Эта конституционная характеристика РФ закреплена ст. 7 Конституции, а также Федеральным законом «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» и другими нормативными актами и означает, что государство должно влиять на распределение благ, исходя из принципа справедливости, чтобы обеспечить каждому человеку достойное существование.

Необходимо уяснить понятие «социальная политика» и ее основные направления. Надо иметь в виду, что в любом демократическом государстве идея социального государства сталкивается с рядом противоречий.

Реально можно говорить о социальном государстве в России тогда, когда она укрепит свое экономическое положение и начнут реализовываться конституционные нормы, определяющие

социально-экономические права человека в России.

3. Третьей основой конституционного строя России являются духовные начала, опирающиеся на идеологическое многообразие и светское государство:

идеологическое многообразие означает, что в обществе могут существовать различные школы идей и политические взгляды на социальную действительность. Они реализуются через свободу мысли и слова, свободу совести, отмену цензуры, свободу информации (в том числе и через средства массовой информации, деятельность которых регулируется Федеральным законом), свободу издательской деятельности, преподавания, наличие многопартийности. Важную роль в реализации политического многообразия играют политические партии и общественные объединения;

светское государство, в котором не существует государственной религии и ни одно из вероучений не признается обязательным или предпочтительным.

Ст. 14 Конституции РФ закрепляет светский характер российского государства, а реализация этого конституционного ста новления осуществляется Федеральным законом «О свободе совести и о религиозных объединениях». Необходимо уяснить принципы взаимоотношений государства с религиозными конфессиями.

Итогом обсуждения этой темы должен стать доклад «Конституционная безопасность России».

Тема 1.4. Конституционно-правовой статус личности в РФ. Институт гражданства РФ. Иные правовые статусы человека в РФ

Планы семинаров

К занятию 1:

1. Понятие и принципы правового статуса человека и гражданина.
2. Классификация конституционных прав и свобод человека

и гражданина:

- а) личные права и свободы;
- б) политические права и свободы;
- в) социально-экономические и культурные права и свободы.

ды.

3. Конституционные обязанности человека и гражданина.

4. Гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Уполномоченный по правам человека в РФ.

К занятию 2:

1. Гражданство РФ:

- а) понятие и принципы гражданства;
- б) основания и порядок приобретения гражданства, гражданство детей;
- в) основание и порядок прекращения гражданства;
- г) порядок решения дел о гражданстве.

2. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации.

3. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.

Темы докладов и сообщений:

1. Формирование института прав личности в России.
2. Правовое положение россиян за пределами территории РФ.
3. Правовой статус, полномочия Уполномоченного по правам человека в РФ.
4. Правовой статус Уполномоченного по правам ребенка.

Рекомендуемая литература и нормативные акты:

1. Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 дек. - № 237.

2. Конвенция о сокращении безгражданства 1961 г., принятая в соответствии с Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН // Международное публичное право. Сборник документов. Т. 1.- М.: БЕК, 1996. - С. 516 - 521.

3. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. - 1997. - № 9. - Ст. 1011.

4. О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ // СЗ РФ. - 2001. - № 23. - Ст. 2277.

5. О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. - 2002. - № 5. - Ст. 375.

6. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях: Федеральный закон от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // Российская газета. - 2004. - 23 июня. - № 131.

7. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ // Российская газета. - 2002. - 05 июня. - № 100.

8. О беженцах: Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 // Российская газета. - 1997. - 03 июня. - № 126.

9. О вынужденных переселенцах: Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 // СЗ РФ. - 1995. - № 52. - Ст. 5110.

10. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ // СЗ РФ. - 1996. - № 34. - Ст. 4029.

11. О временном запрете на клонирование человека: Федеральный закон от 20 мая 2002 г. № 54-ФЗ // СЗ РФ. - 2002. - № 21 - Ст. 1917.

12. О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-1 // Российская газета. - 1993. - 10 авг. - № 152.

13. Об утверждении положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства РФ: Указ Президента РФ от 14 ноября 2002 г. № 1325 // СЗ РФ. - 2002. - № 46. - Ст. 4571.

14. Агишев Р.А. Конституционные основы и гарантии права человека и гражданина на объединение в Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. - 2014. - № 3. - С. 37 - 46.

15. Байниязова З.С. Проблема консолидации юридического

статуса личности в российской правовой системе // Журнал российского права. - 2014. - № 12. - С. 32 - 41.

16. Ванюшин Я.Л. Комментарий к Федеральному закону от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2014.

17. Жилин Г.А. Правовой статус личности в конституционном измерении // Закон. - 2013. - № 12. - С. 53 - 63.

18. Зубкова В.С. Конституционное соотношение прав, свобод и обязанностей человека в российском и зарубежном конституционном праве // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - № 9. - С. 36 - 38.

19. Кабанова Ю.С. К вопросу о конституционно-правовом закреплении права человека и гражданина на доступ к культурным ценностям в законодательстве Российской Федерации // Культура: управление, экономика, право. - 2015. - № 1. - С. 14 - 18.

20. Кивель В.Н. Понятие и общая характеристика гарантий как структурного элемента конституционно-правового статуса личности // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - №8. - С. 19 - 23.

21. Киричек Е.В. Сущностная характеристика «поколений прав человека» в конституционно-правовой науке // История государства и права. - 2013. - № 10. - С. 21 - 24.

22. Кондрашев А.А. Ограничения конституционных прав в Российской Федерации: теоретические подходы и политико-правовая практика // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - № 7. - С. 40 - 47.

23. Конституция Российской Федерации. Доктринальный комментарий (постатейный) / М.П. Авдеенкова, А.Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцына и др.; рук. авт. кол. Ю.А. Дмитриев, науч. ред. Ю.И. Скуратов. - 2-е изд., изм. и доп. - М.: Статут, 2013. - 688 с.

24. Конституционное право России: учеб. для вузов по спец. 030501 «Юриспруденция» / Под ред. Б.С. Эбзеева, А.С.Прудникова, В.И. Авсеенко. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ, 2010. - 615 с.

25. Лимонова Н.А. Обязанности как структурный элемент

правового статуса личности в области свободы передвижения // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - № 2. - С. 33 - 35.

26. Лупенко И.Ю. Понятие и элементы специального правового статуса мигрантов // Миграционное право. - 2013. - № 4. - С. 2 - 5.

27. Лупенко И.Ю. Конституционные гарантии правосудия в системе гарантий прав и свобод человека и гражданина // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - № 1. - С.32 - 35.

28. Маковецкая М.Г. Понятие конституционно-правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации // Российская юстиция. - 2012. - № 6. - С. 23 - 24.

29. Никитина Е.Е. Свобода совести: теория и практика ограничений прав в Российской Федерации // Журнал российского права. - 2013. - № 12. - С. 65 - 74.

30. Никишов А.Б. Конституционное право человека и гражданина на свободу творчества и механизм его реализации в Российской Федерации // Законодательство и экономика. - 2015. - №8.

31. Пресняков М.В. Здоровье нации и проблема ограничения конституционных прав человека и гражданина в современном законодательстве // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - № 10. - С. 23 - 27.

32. Рябзин Р.А. Судебная защита конституционных прав и свобод человека и гражданина // Российский судья. - 2013. - №12. - С. 26 - 30.

33. Сазин С.Т. Конституционные права и свободы человека и гражданина в Конституции РФ и в Основном законе ФРГ (сравнительно-правовой анализ) // Конституционное и муниципальное право. - 2015. - № 6. - С. 34 - 36.

34. Стародубцева И.А. Право на жизнь и достоинство личности в решениях Конституционного Суда Российской Федерации и Европейского суда по правам человека // Омбудсмен. - 2014. - № 2. - С. 10 - 17.

35. Флейшер Н.Б. Судебная деятельность Европейского суда по правам человека и Конституционного Суда Российской

Федерации по защите прав и свобод несовершеннолетних лиц // Российская юстиция. - 2015. - № 3. - С. 60 – 62

36. Хаснутдинов А.И. О соотношении конституционной гарантии свободного распространения информации и права на доступ в Интернет // Информационное право. - 2014. - № 6. - С. 31 - 34.

37. Цитович Л.В., Никишов А.Б. Право граждан на жилище // Законодательство и экономика. - 2015. - № 7. - С. 24 - 27.

38. Ястребова А.И. Взаимосвязь эффективности реализации принципов государственной гражданской службы и обеспечения конституционных прав человека и гражданина в Российской Федерации // Современное право. - 2013. - № 11. - С. 31 - 34.

Методические указания

Данная тема включает в себя два занятия, объединенные идеей «взаимоотношения личности и государства».

В первом вопросе рассматриваются понятия «правовое положение статуса личности», «основы правового статуса личности», «конституционный статус личности». Два последних понятия идентичны.

Основы правового статуса личности определяют положение человека и гражданина в обществе и государстве, принципы взаимоотношений государства и личности. Они включают в себя следующие составные части:

правовые установления, связанные с гражданством;

общие принципы статуса личности;

основные конституционные права, свободы и обязанности человека и гражданина.

В Конституции РФ 1993 г. использован новый подход к закреплению прав и свобод, они изложены на основе общей концепции прав человека и гражданина, опирающейся на Всеобщую Декларацию прав человека, принятую Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 г.

Рассматривая данный вопрос, обратите внимание на понятия «права человека» и «права гражданина». В Конституции РФ это четко определено.

При рассмотрении первого вопроса обучающийся должен четко знать принципы правового статуса человека и гражданина, уметь пояснить:

права и свободы человека и гражданина – высшая ценность (ст. 2 Конституции РФ);

принцип равноправия (ст. 19 Конституции РФ);

принцип гарантированности прав и свобод человека и гражданина (ст. 45, 46, 48, 49, 51–53 Конституции РФ);

принцип неотъемлемости прав и свобод человека и гражданина, недопустимость их ограничения;

принцип опоры на международно-правовые нормы (ст. 15 Конституции РФ);

конституционные права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими (ст. 15, 18 Конституции Российской Федерации);

единство прав, свобод и обязанностей.

Конституционные права, свободы и обязанности включают в себя:

конституционные права (например право на охрану здоровья, право на образование и др.) – это возможность человека избирать вид и меру своего поведения, которые могут быть реализованы лишь при выполнении юридических обязанностей со стороны государства или его органов;

конституционные свободы (например, свобода мысли и слова, свобода передвижения и т.д.) – это правомочия индивида, которые он может реализовать самостоятельно, не вступая в правоотношения с органами государственной власти,

конституционные обязанности (например, платить налоги, охранять окружающую среду и др.) – это установленные государством и закрепленные в Конституции РФ виды общественно необходимого поведения граждан

Необходимо помнить, что имеются принципиальные отличия конституционных прав, свобод и обязанностей:

- за неисполнение обязанностей могут быть применены санкции;

- нежелание использовать свои права и свободы не преследуются по закону.

Второй вопрос можно начать с доклада на тему «Формирование института прав личности в России».

В истории общественной мысли и в юридической литературе дискутируются два основных подхода к природе и сущности прав человека. Представители школы естественного права полагают, что права человека и гражданина – это естественные природные свойства, с одной стороны, не зависящие от их признания государством, т.е. неотчуждаемые, а с другой – связывающие государство, гарантируемые и охраняемые им. Второй подход – позитивистский – исходит из того, что права человека производны от государства, которое по своему усмотрению определяет их вид, содержание, объем, т.е. «дарует» их человеку и гражданину. Позитивистский подход, как отмечает Г.В. Мальцев, принижает роль человека, утверждает приоритет государства над личностью².

Гл. 2 Конституции включает 48 статей, большинство которых посвящены конкретным правам и свободам. В конституционном праве России все права и свободы классифицированы на три группы: личные, политические и социально-экономические, культурные. Именно в такой последовательности они закреплены в Конституции РФ.

1. Личные права и свободы (ст. 20–29) не связаны с гражданством, не вытекают из него. Главный критерий их объединения – неотчуждаемость и принадлежность каждому от рождения. Это права и свободы, которые необходимы для охраны жизни, свободы, достоинства человека как личности, и другие естественные права, связанные с его индивидуальной, частной жизнью.

Необходимо внимательно изучить ст. 20–29 Конституции РФ, прочитать соответствующие положения, раскрывающие конкретные личные права и свободы.

2. Политические права и свободы (ст. 30–33 Конституции РФ). Они принадлежат только гражданам России, достигшим

² Мальцев Г.В. Теория права и государства. Учебник. - М, 1995. – С. 217.

определенного возраста.

Обучающийся должен внимательно изучить указанные статьи Конституции РФ. Политические права дают возможность гражданам участвовать в управлении делами государства, реализовать формы народовластия.

3. Социально-экономические, культурные права и свободы (ст. 34–44 Конституции РФ). Эти права и свободы касаются таких важных сфер жизни человека, как собственность, труд, отдых, здоровье, образование и призваны обеспечить физические, материальные, духовные и иные социально значимые потребности личности.

Третий вопрос связан с тем, что правовой статус личности характеризуется не только правами, свободами, но и обязанностями.

В конституционном праве России выделяются:
основные конституционные обязанности (п. 2 ст. 15, ст. 57 – 59 Конституции РФ),

косвенные конституционные обязанности (изложены фактически в большинстве статей гл. 2 Конституции РФ)

Обучающемуся при подготовке к семинару необходимо уяснить характерные черты основных конституционных обязанностей, их отличие от косвенных, изучить указанные статьи Конституции РФ.

Очень важным в конституционном праве является обеспечение гарантий осуществления прав, свобод и обязанностей. Это проблема четвертого вопроса занятия.

В соответствии со ст. 45 Конституции РФ государство и система государственных органов гарантируют соблюдение конституционного статуса личности. Гарантии, как подчеркивают Т.В. Кашанина и А.В. Кашанин³, – это «условия и средства, с помощью которых обеспечивается реализация и защита основных прав и свобод граждан».

Различают социально-экономические, политические и юридические гарантии:

³ Кашанина Т.В., Кашанин А.В. Основы российского права. Учебник. – М., 1996. – С 117–118.

социально-экономические гарантии заключаются в создании государством таких условий, которые бы позволяли людям повысить благосостояние (государство обеспечивает социальную стабильность, развивает экономику, обеспечивает занятость людей, повышает платежеспособность населения, снижает налоги и т.д.).

политические гарантии позволяют гражданам участвовать в управлении государством, обеспечивать устойчивость функционирования политических структур и институтов, гражданское согласие и т.д.,

юридические гарантии – закрепленные в законодательстве правовые условия и средства, обеспечивающие осуществление и защиту прав и свобод человека и гражданина среди юридических мер защита прав и свобод человека и гражданина занимает доминирующее место (ст. 2, 23, 30, 37, 45, 61, 71, 72 Конституции РФ). К их числу, в первую очередь, относятся: конституционно-судебный механизм (деятельность Конституционного Суда РФ – ст. 125 Конституции РФ); судебная защита (деятельность судов общей юрисдикции по защите прав и свобод человека); действия органов исполнительной власти по защите прав человека, законодательная деятельность представительных органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов (ст. 71, 72, 73 Конституции РФ); юрисдикционная роль института Президента в России как конституционного гаранта прав и свобод человека и гражданина (ст. 80), которую следует особо выделить. Сюда можно отнести и такие правовые средства, как законная самозащита человеком своих прав, находящая процессуальное выражение в праве обжаловать в суд решения и действия (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц. Вступление России в Совет Европы должно способствовать реализации международно-правового механизма защиты прав человека (ч. 3 ст. 46 Конституции РФ). Наконец, большие ожидания возлагает российское общество на деятельность Уполномоченного по правам человека. Как считает профессор В.Т. Кабышев, вышеназванные конституционные ориентиры правовой политики Российской Федерации в настоящее

время реализуются с трудом, а зачастую оказываются просто декларацией⁴.

Среди механизмов, гарантирующих соблюдение прав и свобод человека и гражданина, - институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. По этому вопросу можно подготовить сообщение.

Второе занятие – «Гражданство РФ». При рассмотрении этого вопроса необходимо определить правовой статус физических лиц, находящихся на территории России. К ним будут относиться:

- граждане РФ;
- иностранцы;
- лица без гражданства (апатриды);
- лица с двойным и множественным гражданством (бипатриды);
- беженцы;
- вынужденные переселенцы.

Правовой статус гражданина РФ определяется ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Человек имеет устойчивую правовую связь с государством, выражающуюся во взаимных правах, обязанностях и ответственности.

Иностранец – лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства.

Лицо без гражданства – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства.

Беженец - это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться

⁴ Кабышев В. Т. Защита прав человека – главное направление правовой политики России // Правоведение. - 1998. - № 1. - С. 124– 125.

такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

Вынужденный переселенец - гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Затем надо ознакомиться с комплексом правовых актов, составляющих институт гражданства: Конституцией РФ, ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», Указами Президента РФ, Постановлениями Правительства РФ, нормативными актами МВД и МИД и др.

К основным характеристикам гражданства относятся:

гражданство – правовое состояние, выражающееся, с одной стороны, в его общем правовом нормировании, с другой – в индивидуальном документальном юридическом оформлении гражданства каждого человека (паспорт гражданина, свидетельство о рождении, иной документ, содержащий указание на гражданство);

устойчивый характер отношений гражданства, существующих постоянно, как правило, от рождения до смерти гражданина, имеющих общий порядок прекращения, не допускающих одностороннего расторжения гражданства;

двусторонняя связь человека с государством, выражающаяся в совокупности взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека;

распространение на гражданина суверенной власти государства как внутри страны, так и за ее пределами.

Гражданство рассматривается в единстве трех его сторон:

как субъективное право, правоотношение и правовой институт.

Гражданство представляет собой своеобразное субъективное право. Его особенность в том, что оно является необходимой предпосылкой для наделения лица всеми правами, свободами и обязанностями, закрепленными Конституцией РФ. Гражданство как субъективное право включает в себя ряд правомочий, например, правомочие гражданина проживать на территории своего государства; обладать всем комплексом прав, свобод и обязанностей; пользоваться защитой прав и законных интересов со стороны государства как на его территории, так и вне ее; свободно покидать и возвращаться на территорию своего государства,

Гражданство выступает как правоотношение лица с государством. В данном правоотношении взаимными правами и обязанностями обладают как гражданин, так и государство, которое обязано защищать и охранять законные права и интересы своих граждан на собственной территории и за ее пределами. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами. Гражданство обладает устойчивостью и как правоотношение проявляется в пространстве и во времени. В пространстве оно характеризуется тем, что правовая связь лица с государством сохраняется и тогда, когда гражданин выезжает за границу. Устойчивость гражданства во времени проявляется в его непрерывности. Гражданство сохраняется, как правило, на протяжении всей жизни лица.

Гражданство – правовой институт. Это означает, что гражданство представляет собой комплекс правовых норм, регулирующих специфическую группу общественных отношений по поводу правовой связи в виде гражданства лица и государства. Целью нашего семинара является изучение всего комплекса правовых норм, регулирующих эти общественные отношения.

Законодатель выделил несколько оснований для приобретения гражданства:

- по рождению;
- в результате приема в гражданство;
- в результате восстановления в гражданстве РФ;
- по иным основаниям.

Обучающимся необходимо рассмотреть каждое основание

приобретения гражданства РФ. Обратившись к Комментариям законодательства государств-участников СНГ о гражданстве, провести сравнение по основаниям приобретения гражданства в различных государствах СНГ. Обратите внимание на нормы Закона, регулирующие гражданство детей и гражданство родителей, опекунов и попечителей.

Законодатель определил несколько оснований для прекращения гражданства РФ:

- вследствие выхода из гражданства;
- вследствие отмены решения о приеме в гражданство;
- по иным обстоятельствам (оптация).

После изучения этого вопроса необходимо провести сравнение с законодательством других стран, обратив внимание на основания прекращения гражданства.

Вопросы гражданства решают Президент РФ, Комиссия по вопросам гражданства при Президенте РФ; Министерство внутренних дел и его органы (органы миграционной службы); Министерство иностранных дел РФ, дипломатические и консульские учреждения РФ. Закон четко разграничивает полномочия государственных органов.

Рассматривая порядок решения дел о гражданстве РФ, студент должен изучить нормативные документы Президента РФ, МВД и МИД по вопросам рассмотрения гражданства РФ, порядка оформления и выдачи документов, свидетельствующих о принадлежности к гражданству РФ; правил оформления и выдачи заграничных паспортов и др.

Третий и четвертый вопросы предусматривают рассмотрение проблем лиц, имеющих иной правовой статус, чем у граждан РФ. Подведет итог семинара доклад «О правовом положении граждан России за границей».

Таким образом, с институтом гражданства связаны самые существенные последствия для человека: объем его прав, свобод, обязанностей.

Контрольные вопросы и задания:

1. Раскройте содержание понятия «правовой статус лично-

сти».

2. Сформулируйте понятие «гражданство» и раскройте его содержание.

3. Назовите основные принципы гражданства, изложенные в соответствующем законе.

4. Каковы основания приобретения гражданства?

5. Каковы основания прекращения гражданства?

6. Какие органы правомочны решать дела о гражданстве?

7. Какие лица могут быть признаны беженцами и вынужденными переселенцами?

8. Каковы правила получения политического убежища?

9. Раскройте содержание принципа равноправия.

10. Как классифицируются права и свободы человека и гражданина?

11. Каковы особенности личных прав и свобод?

12. Каков порядок выезда из РФ и въезда в РФ?

13. Раскройте содержание свободы совести. Каковы гарантии ее реализации?

14. Назовите политические права и свободы, какова их особенность?

15. Каков порядок создания общественных объединений?

16. Какие социально-экономические права и свободы закрепила Конституция РФ?

17. Соответствуют ли текст ст. 37 Конституции РФ положениям ст. 23 – 24 Всеобщей декларации прав человека?

18. Какие виды гарантий соблюдения прав и свобод закреплены в Конституции РФ?

19. В каком порядке назначается Уполномоченный по правам человека в РФ?

20. Какими статьями Конституции РФ закреплены основные конституционные обязанности граждан?

**Раздел 1 (модуль 2). Избирательное право –
подотрасль конституционного права РФ.
Федеративное устройство России. Конституционные
институты непосредственной демократии**

**Тема 2.1. Избирательное право –
подотрасль конституционного права РФ.
Стадии избирательного процесса**

План семинара

1. Понятие избирательной системы и избирательного права.
2. Принципы избирательного права.
3. Особенности избирательной системы в РФ.
4. Понятие избирательного процесса и его основные стадии:
 - а) назначение выборов;
 - б) регистрация (учет) избирателей, составление списков избирателей;
 - в) образование избирательных округов, избирательных участков;
 - г) формирование избирательных комиссий;
 - д) выдвижение, регистрация и статус кандидатов;
 - е) предвыборная агитация;
 - ж) порядок голосования, подсчета голосов, подведения итогов выборов и их опубликование;
 - з) финансирование выборов.
5. Гарантии избирательного права граждан РФ.
6. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан.

Темы докладов и сообщений:

1. Особенности региональных выборов в РФ.
2. Особенности муниципальных выборов.
3. Пути совершенствования избирательной системы.

Рекомендуемая литература и нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 дек. - № 237.

2. О референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ // СЗ РФ. - 2004. - № 27. - Ст. 2710.

3. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // СЗ РФ. - 2002. - №24. - Ст. 2253.

4. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. №38-ФЗ // СЗ РФ. - 1996. - № 49. - Ст. 5497

5. О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ // СЗ РФ. - 2003. - №2. - Ст. 171.

6. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ // СЗ РФ. – 2014. - № 8. – Ст. 740.

7. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // СЗ РФ. - 2003. - № 40. - Ст. 3822.

8. О временных мерах по обеспечению представительства коренных малочисленных народов Российской Федерации в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 7 февраля 2003 г. № 21-ФЗ // СЗ РФ. - 2003. - № 6. - Ст. 504.

9. О Государственной автоматизированной системе Российской Федерации «Выборы»: Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ // СЗ РФ. - 2003. - № 2. - Ст. 172.

10. Авакьян С.А. Конституционное право России: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению и специальности «Юриспруденция»: в 2-х т. Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. - 4-е изд., перераб. и доп. –

М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.

11. Вискулова В.В. Некоторые размышления об ограничении избирательных прав бипатридов // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - № 5. - С. 34 - 36.

12. Вискулова В.В. Конституционное право граждан избирать и быть избранными: к условности и динамичности основ // Конституционное и муниципальное право. - 2015. - № 3. - С. 31 - 38.

13. Вискулова В.В. О некоторых вопросах теории гарантий избирательных прав граждан // Актуальные проблемы российского права. - 2013. - № 4. - С. 411 - 423.

14. Девицкий Э.И. Компенсация морального вреда за нарушение избирательных прав граждан: теория и практика применения // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - № 5. - С. 47 - 50.

15. Джагарян Н.В. Пределы партийного опосредования избирательных прав на муниципальных выборах: национальная практика и зарубежный опыт // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - № 2. - С. 43 - 48.

16. Игнатов С.Л. Комментарий к Федеральному закону от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (постатейный). 2-е изд. // СПС КонсультантПлюс. 2014.

17. Избирательное право России: учебник для вузов по спец. 030501 «Юриспруденция» / Под ред. В.О. Лучина. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2010. - 735 с.

18. Конституционное право Российской Федерации: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация «бакалавр») / И.А. Алжеев, И.Б. Власенко, Е.Ю. Догадайло и др.; отв. ред. С.И. Носов. - М.: Статут, 2014. - 391 с.

19. Нудненко Л.А. Принцип свободных выборов в реализации пассивного избирательного права в России // Государственная власть и местное самоуправление. - 2013. - № 11. - С. 27 - 31.

20. Реут Д.А. Финансовое обеспечение выборов как гарантия избирательных прав граждан Российской Федерации // Фи-

нансовое право. - 2015. - № 5. - С. 44 - 47.

21. Сидоров С.С. Осуществление избирательного права граждан как форма управления государством // Государственная власть и местное самоуправление. - 2014. - № 10. - С. 41 - 45.

22. Синцов Г.В. О роли Верховного Суда Российской Федерации в рассмотрении дел о защите избирательных прав граждан Российской Федерации // Российский судья. - 2014. - № 5. - С. 17 - 19.

23. Стародубцева И.А. Конституционные ограничения пассивного избирательного права в России и зарубежных странах // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - № 4. - С. 25 - 28.

24. Шодонова М.Э., Лозовская С.В. Реализация избирательного права гражданином, ограниченным в дееспособности // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - № 5. - С. 37 - 39.

Методические указания

Избирательная система является неременным элементом и показателем подлинности любой демократии. Демократия в государстве не может функционировать без полномочного представительства, которое должно формироваться самими гражданами. Инструментом формирования полномочного представительства является избирательная система. Через выборы в процессе избирательной кампании формируются государственные органы и органы местного самоуправления, а также избираются установленные законом должностные лица (Президент РФ, главы субъектов РФ, главы муниципальных образований). Поэтому не случайно в декабре 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН во Всеобщей декларации прав человека провозгласила: «Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и не фальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве путем тайного голосования или же посредством равнозначных форм, обеспечивающих свободу го-

лосования» (ч. 3 ст. 21)⁵.

В настоящее время в отечественной и зарубежной юридической литературе нет единой точки зрения на понятие «избирательная система». Поэтому при изложении первого вопроса мы будем придерживаться мнения базового учебника. Понятие «избирательная система» применяется в широком и узком смысле. В широком смысле – это урегулированная нормами права совокупность общественных отношений, связанных с организацией и проведением выборов. В узком смысле – это порядок определения результатов выборов. В зависимости от порядка определения результатов выборов избирательные системы принято подразделять на два вида: мажоритарную и пропорциональную. Некоторые авторы вводят третью, смешанную систему, в которой используются элементы двух первых систем.

Мажоритарная система имеет три разновидности подсчета голосов: относительного, абсолютного и квалифицированного большинства. В РФ применяется мажоритарная система относительного и абсолютного большинства. По системе абсолютного большинства побеждает тот кандидат, который набрал более 50% голосов избирателей, принявших участие в голосовании (абсолютное большинство голосов). По системе относительного большинства побеждает кандидат, набравший наибольшее количество голосов по сравнению с другими кандидатами.

Пропорциональных приемов подсчета голосов и распределения мандатов насчитывается около ста, но в основном применяются метод Т. Хэйра, метод «наибольшей средней», правило «связанных списков», правило «свободных списков» и т.д. Суть пропорциональной системы в том, что распределение депутатских мандатов зависит от процента полученных голосов избирателей.

По мнению А.В. Зиновьева, избирательная система представляет собой совокупность юридических норм:

закрепляющих принципы, на основе которых осуществляются выборы, права граждан избирать и быть избранными;

⁵ Права человека: Сб. международных документов. - М., 1998. - С. 15.

устанавливающих ответственность депутатов и других выборных лиц за свою деятельность перед избирателями;

определяющих порядок организации и проведения выборов;

регулирующих отношения, возникающие в процессе формирования органов государственной власти, осуществления взаимоотношений избирателей с депутатами и иными избираемыми ими лицами.

Исходя из этого, можно сформулировать определение понятия «избирательное право», которое используется в двух смыслах: во-первых, как совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения по поводу выборов; во-вторых, как субъективное право граждан избирать и быть избранными. Субъективное избирательное право может быть активным, т.е. право избирать, и может быть пассивным, т. е. право быть избранным. По российскому законодательству введены определенные ограничения: для активного избирательного права – граждане не моложе 18 лет, для пассивного избирательного права – депутаты Государственной Думы и региональных законодательных собраний - не моложе 21 года, депутаты местных представительных органов – 18 лет, Президент России – не моложе 35 лет, постоянно проживающий в РФ не меньше 10 лет (ст. 81 п. 2 Конституции РФ, ст. 4 п. 6. Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Конституцией РФ (ст. 32 п. 3) установлено еще одно ограничение: «Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда».

Система принципов избирательного права состоит из двух групп: принципы организации и проведения выборов и принципы реализации субъективного избирательного права (принципы участия).

Среди принципов организации и проведения выборов выделяют следующие: обязательность и периодичность выборов, альтернативность, недопустимость совмещения выборов и референдумов, открытость и гласность на всех этапах проведения вы-

боров.

Принципы участия следующие:

Принцип всеобщего избирательного права означает, что все граждане, достигшие 18 лет, кроме ограничения (ст. 32 п. 3 Конституции РФ), вправе избирать и участвовать в референдумах.

Принцип равного избирательного права означает, что все граждане участвуют в выборах и при проведении референдума на равных основаниях каждый избиратель имеет один голос.

Принцип прямого избирательного права означает, что избиратели голосуют «за» кандидата (списка кандидатов) непосредственно.

Принцип тайного голосования означает, что исключается какой-либо контроль или влияние на волеизъявление граждан.

Принцип свободных и добровольных выборов означает, что никто не вправе воздействовать на гражданина, чтобы принудить его к участию или неучастию в выборах, а также на его свободное волеизъявление.

Ряд авторов учебников выделяют и другие принципы. Например, А.В. Зиновьев выделенные нами принципы дополняет следующими:

территориальный принцип выборов;

петиционный принцип;

принцип состязательности;

принцип альтернативности;

принцип гласности;

принцип несовместимости депутатского мандата с правом занимать определенные государственные должности или заниматься коммерческой деятельностью;

принцип ответственности;

принцип контроля со стороны общества;

принцип сочетания государственного финансирования выборов с привлечением необходимых средств.

Вопрос «особенности российской избирательной системы» не выделен в учебниках, поэтому, опираясь на наши исследования и избирательное законодательство, отметим следующие особенности:

избирательная система РФ использует различные приемы

организации выборов (мажоритарную и пропорциональную системы);

избирательное законодательство РФ является двухуровневым: федеральным и региональным;

выборы в РФ проводятся на трех уровнях: федеральном (Президента РФ, депутатов Государственной Думы), в субъекте РФ (глав субъектов РФ, депутатов законодательных органов), а также на уровне местного самоуправления (глав муниципальных образований и депутатов представительных органов местного самоуправления);

нормативная база избирательного права очень обширна и включает Конституцию РФ, федеральные законы, конституции и уставы субъектов РФ, законы субъектов РФ, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, постановления Центральной избирательной комиссии и избирательных комиссий субъектов РФ, уставы муниципальных образований, нормативные акты глав исполнительной власти субъектов РФ, постановления Конституционного суда РФ и др.

Под избирательным процессом понимается совокупность упорядоченных избирательных действий, урегулированных государственно-правовым и нормами. Избирательный процесс состоит из упорядоченной совокупности стадий. Далее рассматриваются конкретные стадии избирательного процесса. Избирательные действия на любом уровне имеют одни и те же стадии.

1. Назначение выборов. Выборы назначаются уполномоченным на это государственным органом или должностным лицом.

2. Учет избирателей и составление списков избирателей. Основанием для регистрации (учета) избирателей является факт постоянного или преимущественного проживания гражданина на соответствующей территории. Учет избирателей осуществляется главой муниципального образования, командиром воинской части, руководителем дипломатического представительства, консульского учреждения РФ по состоянию на 1 января и 1 июля каждого года. На основании данных учета должностное лицо местного самоуправления направляет территориальной избирательной комиссии список избирателей. Территориальная избирательная комиссия составляет отдельные списки избирателей по

каждому избирательному участку по установленной форме. Участковая избирательная комиссия за 20 дней до голосования доводит до сведения избирателей списки избирателей.

3. Образование избирательных округов, избирательных участков. Избирательные округа образуются при проведении региональных и местных выборах. При выборах Президента РФ и выборах половины состава депутатов Государственной Думы вся территория России является единым федеральным округом. Федеральный закон «Об основных гарантиях...» установил следующие требования к избирательным округам:

примерное равенство одномандатных избирательных округов по числу избирателей. Допускается отклонение в пределах 30%, а на территории компактного проживания коренных малочисленных народов – не более 40%;

избирательный округ составляет единую территорию;

при образовании избирательных округов учитывается административно-территориальное деление субъектов;

Закон определяет условия образования избирательных участков, которые:

формируются главой муниципального образования по согласованию с избирательными комиссиями на основании данных учета о количестве избирателей;

образуются из расчета не более чем три тысячи избирателей на один участок;

образуются для граждан РФ, находящихся на территории иностранных государств, руководителями дипломатических представительств или консульских учреждений РФ;

имеют территориальные пределы, не пересекающие границ соответствующего избирательного округа;

могут быть образованы в местах временного пребывания избирателей (больницах, санаториях, домах отдыха), в труднодоступных и отдаленных местностях, на полярных станциях.

В воинских частях избирательные участки могут образовываться, если это предусмотрено законом. Военнослужащие голосуют на общих избирательных участках.

Списки избирательных участков с указанием их границ и номеров, мест. нахождения участковых избирательных комиссий,

помещений для голосования за 40 дней до голосования должны быть опубликованы главой муниципального образования.

Избирательные участки образуются для проведения голосования и подсчета голосов.

4. Образование избирательных комиссий. Это коллегиальные органы, формируемые в порядке и в сроки, установленные федеральными законами и законами субъекта РФ, организующие и обеспечивающие подготовку и проведение выборов. В РФ действуют следующие избирательные комиссии, обладающие определенными полномочиями:

Центральная избирательная комиссия РФ состоит из 15 человек (пять назначает Президент РФ, пять – ГД, пять – Совет Федерации);

избирательные комиссии субъектов РФ; создаются на паритетных началах законодательным и исполнительным органами власти субъекта РФ. Состав, сроки полномочий регулируются законом субъекта РФ. Федеральное законодательство установило, что в составе таких комиссий не может быть более 1/3 госслужащих, не менее 1/3 состава должно быть назначено по предложению избирательных объединений, избирательных блоков, имеющих фракции в ГД РФ;

окружные избирательные комиссии по выборам федеральных органов власти (депутатов ГД) формируются законодательным и исполнительным органами государственной власти субъектов РФ на основе предложений избирательных объединений, избирательных блоков, общественных объединений, выборных органов местного самоуправления, окружной избирательной комиссии предыдущего состава. Срок полномочий этой комиссии равен сроку полномочий органа, выборы которого она организует и проводит. Требования по составу те же, что и к избирательным комиссиям субъектов РФ;

территориальные (районные, городские) избирательные комиссии формируются представительными органами местного самоуправления по предложениям избирательных объединений избирательных блоков, собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, избирательных комиссий предыдущего состава; срок полномочий – четыре года;

участковые избирательные комиссии формируются представительным органом местного самоуправления на период проведения данных выборов и прекращают полномочия через 10 дней (со дня официального опубликования результатов выборов), если не поступило жалоб и протестов на ее действия, в результате которых нарушен порядок голосования и подсчета голосов. В случае обжалования в судебном порядке полномочия прекращаются после вынесения решения по жалобе. Состав комиссий формируется на пять лет.

Полномочия каждой избирательной комиссии и статус их членов приведены в законах, указанных в списке рекомендуемой литературы.

5. Выдвижение кандидатов и их регистрация. По тексту законов необходимо установить:

кто может выдвигать кандидатов (избирательное объединение, избирательный блок, общественное объединение (на местных выборах), избиратель, самовыдвижение);

особенности выдвижения кандидатов избирательным объединением, избирательным блоком;

сбор подписей избирателей в поддержку кандидатов (список кандидатов) или избирательный залог;

какие сведения представляют кандидаты для регистрации;

какие документы представляет избирательное объединение, избирательный блок для регистрации списка кандидатов;

фактор времени в период регистрации.

Все зарегистрированные кандидаты обладают равными правами и несут равные обязанности.

6. Предвыборная агитация. Это деятельность граждан РФ, кандидатов, избирательных объединений, избирательных блоков, общественных объединений, имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к участию в выборах, а также к голосованию за тех или иных кандидатов (списки кандидатов). Предвыборная агитация начинается со дня окончания регистрации и прекращается за один день до дня выборов. Избирательные законы определяют, кто не может участвовать в предвыборной агитации. Государство устанавливает правила и обеспечивает равные условия доступа к средствам массовой информации. При проведении

предвыборной агитации не допускается злоупотребление свободой использования средств массовой информации.

7. Финансирование выборов. Часть расходов кандидатов финансирует государство из бюджета, а большую часть расходов кандидат несет за счет внебюджетных средств. При рассмотрении этого вопроса, используя избирательные законы, необходимо ответить на следующие вопросы:

Что такое избирательный фонд? В каком банке открывается счет кандидата?

Кто не имеет права финансировать избирательную кампанию?

На какие цели используются средства избирательного фонда?

Каковы пределы избирательного фонда?

Какова отчетность по использованию избирательного фонда?

8. Голосование, порядок подсчета голосов, установление результатов выборов и их опубликование. Это завершающая стадия избирательного процесса. О времени и месте голосования участковые избирательные комиссии обязаны оповестить избирателей не позднее, чем за 40 дней до дня выборов. Каждый избиратель голосует лично. Подсчет голосов избирателей осуществляют члены участковой избирательной комиссии с решающим голосом в присутствии членов комиссии с совещательным голосом и наблюдателей. По итогам подсчета голосов заполняется протокол в двух экземплярах, один из которых передается в вышестоящую избирательную комиссию. Итоги голосования должны быть опубликованы в течение месяца после окончания выборов.

Необходимо разобраться в двух понятиях: «повторные выборы» и «повторное голосование». Это сформулировано в ФЗ «Об основных гарантиях...».

При рассмотрении второго вопроса (о гарантиях осуществления избирательного права гражданами РФ) необходимо отметить, что сложилась система специальных гарантий: политических, организационных, материальных, правовых санкций.

Третий вопрос. За нарушение избирательного законода-

тельства предусмотрены следующие виды ответственности:

- конституционно-правовая;
- административно-правовая;
- гражданско-правовая;
- уголовная.

Избирательное законодательство установило, что большинство споров между участниками избирательного процесса должно рассматриваться в судебном порядке, меру ответственности определяет суд.

Для подготовки этого вопроса необходимо ознакомиться с постановлениями Конституционного Суда РФ по избирательному праву.

Подводя итог всей темы, мы должны отметить, что выборы в Российской Федерации – единственно легитимный путь ротации законодательных органов государственной власти и высших должностных лиц.

Контрольные вопросы и задания:

1. Что такое избирательная система?
2. Что такое избирательное право?
3. Назовите источники избирательного права.
4. Каковы принципы участия граждан РФ в выборах и их гарантии?
5. Охарактеризуйте избирательный процесс и назовите его стадии.

Тема 2.6. Конституционные институты непосредственной демократии

План семинара

1. Понятие непосредственной демократии.
2. Выборы и референдум – основные способы прямого волеизъявления народа. Понятие, виды и порядок проведения рефе-

рендума.

3. Организация и проведение публичных мероприятий. Обращение граждан в органы государственной власти и органы местного самоуправления. Народная правотворческая (законотворческая) инициатива.

4. Формы непосредственной демократии на местах.

Рекомендуемая литература и нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 дек. - № 237.

2. О референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ // СЗ РФ. - 2004. - № 27. - Ст. 2710.

3. Авакьян С.А. Конституционное право России: учебное пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению и специальности «Юриспруденция»: в 2-х т. Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. - 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.

4. Бло И. Прямая демократия. Единственный шанс для человечества. – М.: Книжный мир, 2015. – 304 с.

5. Глуценко П. П. Конституционное право России: Учеб. пособие для бакалавров и специалистов. - 2-е изд. - СПб.: ПИТЕР, 2012. - 320 с.

6. Кушнир В. Особенности культурной глобализации в РФ. – М.: LAP Lambert Academic Publishing, 2014. – 60 с.

Методические указания

Выборы и референдум – основные формы непосредственной демократии. Есть и другие формы, через которые граждане могут участвовать в управлении делами государства, выражать свою гражданскую позицию.

О выборах речь шла на предыдущем семинаре, данная тема включает вопросы о референдуме и иных формах непосредственной демократии, в том числе при осуществлении местного самоуправления.

Референдум представляет собой способ принятия решения по вопросам государственного или местного значения, принятие закона. Процедура его проведения строится на тех же принципах, что и проведение выборов (всеобщее, равное и прямое право на участие в референдуме и т.д.).

В теории выделяют виды референдумов в зависимости от необходимости его проведения в соответствии с законом (обязательный и факультативный); правовых последствий принятия решения (императивный и консультативный); характера принимаемого решения (по принятию политического решения, законодательный, в том числе конституционный, и плебисцит); от уровня проведения (федеральный, региональный, местный); от формулы референдума (альтернативный, плюралный).

Правовое регулирование референдума осуществляется рамочным избирательным законом [Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ], а также законами, регулирующими отдельно каждый вид референдума в зависимости от уровня его проведения, причем на федеральном уровне действует Федеральный конституционный закон 2004 г. «О референдуме РФ». Новейшей политической истории России известно проведение всероссийских референдумов 17 марта 1991 г. и 25 апреля 1993 г.

Законодательством устанавливаются ограничения содержания вопросов, выносимых на референдум. Эти ограничения связаны с тем, что референдум выражает волю населения государственно-территориального или муниципального образования, а потому:

- не должен противопоставляться другой форме выражения мнения населения – выборам органов государственной власти и органов местного самоуправления [Постановление Конституционного Суда РФ от 11 июня 2003 г. № 10-П];

- не может выходить за пределы предметов ведения самого государственно-территориального или муниципального образования [Постановление Конституционного Суда РФ от 10 июня 1998 г. № 17-П];

- не может создавать препятствий для принятия срочных мер по защите, а также не может ограничивать права человека и гражданина, которые имеют приоритет перед решениями госу-

дарственной власти, даже реализуемой народом непосредственно;

- не может предоставлять приоритет личным интересам голосующих в ущерб интересам общества в целом.

Кроме того, вопросы референдума должны быть сформулированы так, чтобы по ответу можно было однозначно определить волю голосовавших [Постановление Конституционного Суда РФ от 21 апреля 1993 г. № 8-П].

Порядок инициирования, назначения и проведения кампании референдума. Определение итогов референдума.

Существуют обстоятельства, которые делают невозможным обеспечение свободного выражения воли народа и наличие которых делает проведение референдуме невозможным [Постановление Конституционного Суда РФ от 11 июня 2003 г. № 10-П].

Запрещается инициирование пересмотра решения референдума путем инициативы нового референдума по тому же вопросу в течение 1 года.

Инициативу проведения референдума Российской Федерации действующая Конституция РФ и законодательство предоставляют не менее чем двум миллионам граждан Российской Федерации, имеющих право на участие в референдуме Российской Федерации, и Конституционному Собранию (в порядке пересмотра Конституции РФ).

Процедура проведения референдума состоит из стадий выражения инициативы (создание инициативной группы, её регистрация, сбор подписей, проверка соответствия формулировок вопроса Конституции и законодательству), назначения референдума, кампании референдума, голосования, подсчета голосов и определения результатов [Федеральный конституционный закон «О референдуме РФ»].

Для принятия решения на референдуме за определенный вариант из числа предложенных должны проголосовать более половины участвующих в голосовании при условии участия не менее 1/2 граждан, имеющих право на участие в референдуме.

Народная правотворческая (законотворческая) инициатива граждан определена в Федеральном законе «Об основных гаран-

тиях избирательных права и права на участие в референдуме граждан РФ». Механизм реализации данного права содержится в региональном законодательстве и чаще всего выражается в сборе подписей для поддержки принятия (изменения, отмены) нормативного правового акта, либо реализуется путем обращения в орган государственной власти с предложением.

Порядок организации и проведения публичных мероприятий определен Федеральным законом от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». Федеральный закон направлен на обеспечение реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования. Согласно закону:

собрание - совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов;

митинг - массовое присутствие граждан в определенном месте для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера;

демонстрация - организованное публичное выражение общественных настроений группой граждан с использованием во время передвижения плакатов, транспарантов и иных средств наглядной агитации;

шествие - массовое прохождение граждан по заранее определенному маршруту в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам;

пикетирование - форма публичного выражения мнений, осуществляемого без передвижения и использования звукоусиливающих технических средств путем размещения у пикетируемого объекта одного или более граждан, использующих плакаты, транспаранты и иные средства наглядной агитации;

Формы непосредственной демократии на местах определены Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Это следующие формы: местный референдум, муниципальные выборы, голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования, сход граждан, правотворческая инициатива, территориальное общественное самоуправление, публичные слушания, собрания граждан, конференция граждан (собрание делегатов), опрос граждан, обращение в органы местного самоуправления.

Контрольные вопросы:

1. Что такое непосредственная и представительная демократия?
2. Назовите формы непосредственной демократии.
3. Определите понятие референдума.
4. Перечислите виды референдума.
5. Расскажите о порядке проведения референдума.

Тема 2.7. Федеративное устройство России

План семинара

1. Понятие и принципы государственно-территориального устройства РФ.
2. Конституционный статус РФ:
 - а) основные элементы конституционно-правового статуса РФ;
 - б) исключительные полномочия и предметы ведения РФ.
3. Конституционно-правовой статус субъектов РФ.
 - а) Республики в составе РФ;
 - б) Края, области, города федерального значения;
 - в) Автономные округа, автономная область.
4. Федеральное вмешательство. Формы участия субъектов в

решении общефедеральных вопросов.

Темы докладов и сообщений

1. Становление и развитие РФ.
2. Особенности современного развития Российской Федерации.
3. Порядок принятия новых субъектов в состав Российской Федерации и образования в ее составе нового субъекта: правовые проблемы.
4. Развитие договорных отношений между РФ и ее субъектами.

Рекомендуемая литература и нормативные акты:

1. Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 дек. - № 237.
2. О Государственном флаге Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. - 2000. - № 52 (Часть I). - Ст. 5020.
3. О Государственном гербе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ // СЗ РФ. - 2000. - № 52 (Часть I). - Ст. 5021.
4. О Государственном гимне Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 3-ФКЗ // СЗ РФ. - 2000. - № 52 (Часть I). - Ст. 5022
5. О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 г. № 6-ФКЗ // СЗ РФ. - 2001. - № 52 (Часть I). - Ст. 4916
6. Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения Читинской области и Агинского Бурятского автономного округа: Федеральный конституционный закон от 21 июля 2007 г. № 5-ФКЗ // СЗ РФ. - 2007. - № 30. - Ст. 3745
7. Об образовании в составе Российской Федерации нового субъекта Российской Федерации в результате объединения

Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа: Федеральный конституционный закон от 30 декабря 2006 г. № 6-ФКЗ // СЗ РФ. - 2007. - № 1 (1 ч.). - Ст. 1.

8. О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации: Федеральный закон от 04 января 1999 г. № 4-ФЗ // Российская газета. - 1999. - № 8. - 16 янв.

9. О статусе столицы Российской Федерации: Закон РФ от 15 апреля 1993 г. № 4802-1 // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. - 1993. - 13 мая. - №19. - Ст. 683.

10. Конституция Республики Бурятия, принятая 22 февраля 1994 г. // Бурятия. - 1994. - 09 марта. - № 43.

11. Уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов РФ. Вып. 1-7. - М., 1996.

12. Авакьян С.А. Конституционное право России: учеб. пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению и специальности «Юриспруденция»: в 2-х т. Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.

13. Безруков А.В. Конституционное право России: учеб. пособие. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юстицинформ, 2015. - 304 с.

14. Безруков А.В. Совершенствование и разграничение процедур принятия и образования в составе Российской Федерации нового субъекта // Государственная власть и местное самоуправление. - 2014. - № 8. - С. 32 - 36.

15. Виноградов Т.П. Некоторые проблемы российского федерализма и возможные способы их решения // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - № 10. - С. 69 - 72.

16. Данько А.А. Правовые проблемы изменения состава субъектов Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - № 8. - С. 41 - 46.

17. Конституционное право Российской Федерации: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация "бакалавр") / И.А. Алжеев, И.Б. Власенко, Е.Ю. Догадайло и др.; отв. ред. С.И. Носов. - М.:

Статут, 2014. - 391 с.

18. Мамедов Р.В. Конституционно-правовая природа суверенитета // Новый юридический журнал. - 2013. - № 2. - С. 57 - 67.

19. Смирнова В.В. К вопросу о развитии правовых основ российского федерализма и проблемы управления // Административное и муниципальное право. - 2014. - № 11. - С. 1142 - 1153.

20. Смыкалин А.С. История конституционного строительства Российской Федерации (в документах и материалах) // Российский юридический журнал. - 2013. - № 5. - С. 185 - 198.

21. Степанова А.А. Национальный принцип и федеративное устройство России // Государственная власть и местное самоуправление. - 2014. - № 8. - С. 3 - 8.

22. Чертков А.Н., Кистринова О.В. Договорный аспект разграничения полномочий в Российской Федерации: история и современность // Журнал российского права. - 2014. - № 8. - С. 16 - 24.

Методические указания

В начале необходимо дать определение понятие государственно-территориального устройства. Под государственным (национально-государственным) устройством в юридической науке понимается внутренняя структура государства, правовое положение отдельных составляющих его частей, характер взаимоотношений между ними, а также между центральными органами власти и органами составных частей.

Конституционное закрепление института государственного устройства России традиционно. При подготовке к первому вопросу необходимо учитывать, что весь комплекс государственно-правовых норм, содержащихся в гл. 3 Конституции РФ «Федеративное устройство», в текущем законодательстве, а также в договорах о разграничении предметов ведения между федерацией и отдельными субъектами, свидетельствует об определенной однородности и взаимосвязи регулируемых ими общественных отношений. Это явилось основанием выделения этой группы норм в самостоятельный государственно-правовой институт – институт

федеративного устройства.

Совокупность норм этого института закрепляет:
территориальную организацию государства;
правовое положение (конституционно-правовой статус) государства в целом и его частей;
принципы их взаимоотношений, предметы ведения и разграничение полномочий между государственными органами федерации и ее субъектов.

Из курса теории государства и права студенту известны три формы государственного устройства: унитарная, федеративная, конфедеративная.

На выбор формы государственного устройства влияет много факторов, но в первую очередь наличие у народа возможности реализовать свой национальный суверенитет.

Правовое оформление федерации осуществляется двумя способами – на основе договора и на основе конституции. Договорная федерация создается путем заключения самостоятельными государствами договора об объединении (США). Конституционная федерация создается на основе конституции, в которой закрепляется политическая самостоятельность отдельных территорий, предоставленная центральной властью (Россия).

Конституционные нормы (гл. 1 ст. 1, 4, 5 и гл. 3) закрепляют федеративную форму государственного устройства России. Кроме конституционных норм государственное устройство закрепляется также в нормах конституций республик, уставах субъектов РФ, Федеративном договоре от 31 марта 1992 г. и других нормативных актах.

Государственное устройство многонациональной России основано на следующих закрепленных правовыми актами принципах:

добровольность объединения наций и народностей в федеративное государство (преамбула Конституции РФ и др.);
суверенность и равноправие наций (ст. 5 п. 3, ст. 19 п. 2 и др.);
федерализм в сочетании с унитаризмом и автономией;
национально-территориальный принцип образования форм государственности в сочетании с территориальным принципом

образования субъектов федерации (ст. 5);

государственная целостность Российской Федерации (ст. 5 п. 3, ст. 15, 67, 68, 74, 75, 77);

разграничение предметов ведения и полномочий Федерации и ее субъектов (ст. 5, 71, 72);

равноправие субъектов Федерации (ст. 5 п. 4, ст. 11 п. 2, ст. 72, 73, 76, 95, 104).

При рассмотрении второго вопроса студенту необходимо внимательно ознакомиться с соответствующими параграфами базового учебного пособия.

Возникшая в результате Октябрьской революции Российская Советская Республика являлась унитарным государством. Она занимала территорию дореволюционной России. Однако многонациональный состав населения России, усиление национально-освободительного движения, возникшего еще до революции, провозглашенный принцип права наций на самоопределение привели к изменению государственного устройства России. В конце 1917 г. Финляндия стала независимым государством. В декабре 1917 г. была провозглашена независимая Украинская Советская Республика. Одновременно шел процесс усложнения формы государства, превращения самой Российской Советской Республики в федеративное государство. Официально это было сделано на Всероссийском съезде Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов в январе 1918 г. Конституция РСФСР 1918 г. закрепила федеративную форму государственного устройства Советской России, основанную на национально-территориальном принципе.

Россия была провозглашена федерацией.

Россия с самого начала была конституционно-правовой федерацией, на сегодняшний день Россия - конституционно-договорная федерация.

По Конституции РФ Россия – симметричная федерация.

субъекты РФ создавались как по национально-территориальному, так и по территориальному признаку;

субъекты РФ не обладают правом выхода из ее состава;

статус субъекта РФ может быть изменен.

Рассматриваемый вопрос – один из ключевых в данной те-

ме. Эту проблему начинаем рассматривать с доклада одного из студентов: «Особенности современного развития РФ».

Правовой статус РФ определяется Конституцией РФ, Декларацией о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., Федеративным договором от 31 марта 1992 г. Они определяют Российскую Федерацию как:

- независимое суверенное государство;
- полноправный субъект мирового сообщества.

Они указывают, что:

- завершен определенный этап реформирования государственного устройства;

- качественно изменились взаимоотношения между Федерацией и ее субъектами;

- определена типология субъектов, уровни перераспределения предметов ведения между Федерацией и ее субъектами.

Характерными элементами конституционно-правового статуса РФ являются:

- учредительный характер федеральной государственной власти;

- территориальное единство;

- единое конституционное пространство;

- единое гражданство;

- наличие легитимных властных структур;

- наличие федеральной собственности;

- наличие единой денежной и кредитной систем;

- единые Вооруженные Силы;

- государственный язык – русский;

- абсолютная международная правосубъектность;

- государственные символы (Государственный флаг, Государственный герб, Государственный гимн, столица).

При подготовке данной части вопроса студенту необходимо внимательно изучить гл. 3 Конституции РФ. Все элементы статуса Федерации закреплены нормами Конституции. Более подробное разъяснение каждого элемента конституционно-правового статуса РФ, закрепленного в Основном законе государства и текущем законодательстве. Перечень нормативных актов, с которыми необходимо ознакомиться студенту, приведен в списке ли-

тературы к данной теме.

Конституционно-правовой статус РФ находит свое конкретное юридическое выражение в закрепленных Конституцией РФ предметах ведения Федерации, реализуемых органами ее государственной власти как исключительно (ст. 71), так и совместно с субъектами (ст. 72).

Студенту необходимо изучить предметы исключительного ведения Федерации (ст. 71 Конституции РФ):

в сфере государственного строительства;

в сфере экономического и социально-культурного строительства;

в сфере внешних отношений и защиты государственного суверенитета.

Ст. 72 Конституции РФ определяет круг совместных предметов ведения Федерации и ее субъектов.

Необходимо подчеркнуть, что по предметам ведения РФ принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории РФ. По предметам совместного ведения РФ и ее субъектов издаются федеральные законы.

При рассмотрении третьего вопроса студентам необходимо уяснить конституционно-правовой статус субъектов Федерации: республик в составе РФ; краев, областей, городов федерального значения; автономной области и автономных округов.

1. Республика в составе РФ есть национально-государственное образование в форме унитарного государства, статус которого определяется Конституцией РФ, конституцией республики, Федеративным договором от 31 марта 1992 г. (ст. 5, 66 Конституции РФ).

Наряду с предметами совместного ведения РФ и республик в ее составе, имеется ряд предметов ведения, относящихся к исключительно ведению республики. Студент должен ознакомиться со ст. 63 Конституции Республики Бурятия, где изложены исключительные предметы ее ведения:

принятие Конституции Республики Бурятия, внесение в нее изменений и дополнений, контроль за ее соблюдением;

законодательство Республики Бурятия;

территория и административно-территориальное устройство Республики Бурятия;

защита государственно-правового статуса Республики Бурятия;

установление системы республиканских органов власти, порядок их организации и деятельности, формирование государственных органов республики, обеспечение деятельности органов местного самоуправления;

государственная собственность Республики Бурятия;

государственная служба и основы муниципальной службы в Республике Бурятия;

республиканский бюджет, республиканские налоги и сборы, республиканские фонды экономического, социального и культурного развития;

правовое регулирование политического, экономического и социально-культурного развития республики;

осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств; административно-территориальных образований иностранных государств;

представительство и участие в деятельности международных органов в рамках организаций, созданных специально для этой цели;

заключение Федеративного договора, межпарламентских и межправительственных договоров и соглашений;

государственные награды и почетные звания Республики Бурятия;

Другие вопросы, отнесенные Конституцией Республики Бурятия к ведению государственных органов Республики Бурятия⁶.

2. Край, область, город федерального значения – это государственно-территориальное образование (в составе РФ – 9 краев, 46 областей, два города федерального значения – Москва и Санкт-Петербург), им придан статус субъектов РФ, который

⁶ Конституция Республики Бурятия, принятая Верховным Советом Республики Бурятии 22 февраля 1994 г.

определяется федеральной Конституцией, Федеративным договором от 31 марта 1992 г. и их уставами.

Все они обладают исключительными предметами ведения, закрепленными в их уставах. Так в ст. 16 Устава Челябинской области закреплено, что в ведении области находится:

принятие и изменение Устава, законов и иных нормативных правовых актов области, контроль за их соблюдением;

определение административно-территориального устройства области;

установление системы областных органов государственной власти, порядка их организаций и деятельности; участие в формировании областных органов государственной власти;

законодательное содействие организации местного самоуправления;

областная государственная собственность и управление ею;

определение политики области и принятие областных программ в сфере государственного, экономического, экологического и социального развития области;

финансовое, валютное, денежно-кредитное регулирование в пределах полномочий области; областные экономические службы;

областной бюджет, областные налоги и сборы, областные внебюджетные фонды;

областные энергетические, транспортные, информационные и иные системы жизнеобеспечения;

международные и внешнеэкономические отношения области;

областная государственная служба⁷.

В составе Российской Федерации находятся Еврейская автономная область и четыре автономных округа. Еврейская автономная область – это национально-государственное образование. Прежде она входила в состав Хабаровского края. В настоящее время в соответствии с Законом РСФСР от 15 декабря 1990 г. она

⁷ См.: Уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Российской Федерации. – М., 1997. – Вып. 4. – С. 282-283.

включена в РФ непосредственно. Автономный округ – национальное государственное образование, отличающееся особым национальным составом и бытом населения. Автономный округ является формой национальной государственности малых народов и этнических групп Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока. Законом РСФСР от 15 декабря 1990 г. «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР» автономным округам была предоставлена возможность самостоятельно решать вопрос о вхождении в состав Федерации – через край, область или непосредственно⁸. Этим правом воспользовался Чукотский автономный округ, который в соответствии с Законом РФ от 17 июня 1992 г. входит непосредственно в состав РФ⁹. Остальные три округа входят в состав областей. Автономная область и автономные округа имеют свои предметы ведения. Все субъекты, как и РФ, имеют определенные элементы конституционно-правового статуса.

Рассматривая конституционно-правовой статус субъектов РФ, можно заслушать подготовленные студентами сообщения:

«Порядок принятия в РФ и образование в ее составе нового субъекта».

«Развитие договорных отношений между РФ и ее субъектами»

Одна из дискуссионных проблем среди элементов конституционно-правового статуса субъектов РФ – их международная правосубъектность. На семинаре можно сделать сообщение по этой проблеме.

Четвертый вопрос. Исходя из предметов ведения, административно-территориальное деление регулируется субъектами РФ. С проблемами правового регулирования и административно-территориального устройства студент может ознакомиться по учебному пособию, выделив:

районы и города республиканского, областного (краевого)

⁸ См. Ведомости съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. - 1990. - № 29. - Ст. 395.

⁹ См. Ведомости съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. - 1992. - № 28. - Ст. 1618.

подчинения;

районы в городах;

поселки (рабочие, дачные, курортные);

сельские поселения;

закрытые административно-территориальные образования.

Порядок образования, преобразования, установления границ различных административно-территориальных единиц регулируется законодательством субъектов РФ.

Раздел 2 (модуль 3) Основы организации и деятельности органов государственной власти в РФ.

Тема 3.1. Президент Российской Федерации

и главы субъектов РФ

План семинара

1. Правовой статус Президента РФ.
2. Порядок выборов Президента РФ.
3. Полномочия Президента РФ.
4. Порядок прекращения полномочий Президента РФ.
5. Правовой статус главы субъекта РФ (высшего должностного лица субъекта РФ).

Темы докладов и сообщений

1. Институт президентства в мире и его становление в России.
2. Полномочия Президента РФ в сфере безопасности и обороны государства.
3. Администрация Президента РФ: состав, полномочия.

Рекомендуемая литература и нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. - 25 дек. - № 237.
2. О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ // СЗ РФ. - 2003. - № 2. - Ст. 171.
3. По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия: Постановление Конституционного Суда РФ от 11 июля 2000 г. // Российская газета. - 2000. - 21 июля.
4. По делу о толковании положений статьи 92 (части 2 и 3) Конституции РФ: Постановление Конституционного Суда РФ от 6 июля 1999 г. // Российская газета. - 1999. - 27 июля.
5. Авакьян С.А. Конституционное право России: учеб. по-

собие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению и специальности «Юриспруденция»: в 2-х т. Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.

6. Блатин С.В. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере государственной охраны // Военно-юридический журнал. - 2014. - № 2. - С. 4 - 7.

7. Гаджиев А.К. Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе: назначение, структура, полномочия // Российская юстиция. - 2014. - № 1. - С. 59 - 62.

8. Гаджиев А.К. К вопросу об организационно-правовых основах обеспечения деятельности полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах // Государственная власть и местное самоуправление. - 2013. - № 6. - С. 11 - 14.

9. Кабанов П.А. Экспертный совет при Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции как специализированный федеральный антикоррупционный орган: правовое положение, основные направления деятельности и структура // Административное и муниципальное право. - 2014. - № 8. - С. 877 - 881.

10. Колосов А.В. Взаимодействие Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации: особенности правового регулирования и практика осуществления // Семейное и жилищное право. - 2013. - № 5. - С. 26 - 31.

11. Конституция Российской Федерации. Доктринальный комментарий (постатейный) / М.П. Авдеенкова, А.Н. Головистикова, Л.Ю. Грудцына и др.; рук. авт. кол. Ю.А. Дмитриев, науч. ред. Ю.И. Скуратов. - 2-е изд., изм. и доп. - М.: Статут, 2013. - 688 с.

12. Нарутто С.В. Отрешение высшего должностного лица субъекта Российской Федерации от должности Президентом РФ // Lex russica. - 2013. - № 7. - С. 698 - 705.

13. Осетров С.А. Методы реализации президентской власти

в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. - 2015. - № 1. - С. 37 - 40.

14. Прокофьев В.Н. Основные направления совершенствования института президентства в России // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - № 3. - С. 53 - 56.

15. Савченко Н.А. Президентский иммунитет: правовое обеспечение неприкосновенности Президента РФ // Государственная власть и местное самоуправление. - 2014. - № 9. - С. 6 - 10.

16. Фомиченко М.П. Институт президентства в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития // Административное право и процесс. - 2015. - № 1. - С. 78 - 82.

17. Чертков А.Н., Роман М.Ю. Указы Президента России, принимаемые по вопросам законодательного регулирования: проблемы и перспективы // Законодательство и экономика. - 2014. - № 3.

Методические указания

В основе организации и деятельности государственных органов заложены единые принципы:

формирование государственных органов народом или по его поручению соответствующими органами власти (ст. 3 Конституции РФ);

самостоятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти (ст. 10 Конституции РФ);

территориальная организация властных структур (ст. 11 Конституции РФ);

разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти (ст. 11 п. 3, ст. 71–73 Конституции РФ);

законность в деятельности органов государственной власти (ст. 15 Конституции РФ);

осуществление своих полномочий в интересах реализации прав и свобод человека и гражданина (ст. 18 Конституции РФ);

употребление в органах государственной власти национальных языков наряду с государственным русским языком (ст.

26, 68 Конституции РФ).

Институт президентства в России имеет сравнительно небольшую историю. В начале семинара целесообразно заслушать подготовленное одним из студентов сообщение на тему «Институт президентства в мире и его становление в России».

При рассмотрении первого вопроса необходимо изучить ст.80, 81 Конституции РФ. Надо уяснить, какое место в системе органов государственной власти занимает Президент РФ, каковы его функции, какие требования предъявляются к кандидату на эту должность.

Конституцией РФ предусмотрен ряд ограничений для Президента:

- ограничен срок полномочий (шесть лет);
- избирается всенародно, прямым голосованием;
- альтернативный характер выборов;
- недопустимость занятия поста Президента более двух сроков подряд;
- возможен механизм отречения от должности;
- возможно признание не соответствующими Конституции нормативных актов Президента на основе решения Конституционного Суда РФ.

Второй вопрос посвящен выборам Президента РФ. Опираясь на знание предыдущей темы и Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации», обучающийся должен обратить внимание на следующие особенности выборов Президента РФ:

- кто может быть инициатором выдвижения кандидатур на должность Президента;
- сбор подписей избирателей в поддержку выдвинутых кандидатов;
- особенности регистрации кандидатов;
- особенности предвыборной агитации и финансирования выборов Президента;
- порядок определения итогов голосования, опубликования результатов и вступления в должность избранного Президента РФ.

Третий вопрос – полномочия Президента РФ. Необходимо

внимательно изучить ст. 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90 Конституции РФ. Можно выделить следующие группы полномочий Президента РФ:

1. Полномочия в сфере правового статуса личности.
2. Полномочия, связанные с федеративным устройством России.
3. Полномочия в сфере законодательной власти.
4. Полномочия в сфере исполнительной власти.
5. Полномочия в сфере судебной власти.
6. Полномочия в военной сфере.
7. Полномочия в сфере внешней политики.

Можно подробнее рассмотреть военные полномочия Президента, поручив одному из обучающихся подготовить сообщение.

Для выполнения своих полномочий Президент РФ создает Администрацию. По этой проблеме можно заслушать сообщение. В четвертом вопросе необходимо обратить внимание на то, что для прекращения полномочий Президентом РФ могут существовать регламентированные законодательные, например, по истечении срока полномочий, и другие основания. Основания досрочного прекращения полномочий изложены в ст. 92 Конституции. Конституционный Суд дважды рассматривал эту проблему. Необходимо ознакомиться с позицией высшей инстанции конституционного правосудия по данной проблеме. Конституция 1993 г. закрепила порядок отрешения Президента от власти в ст. 93. Инициатором отрешения выступает Государственная Дума, а окончательное решение принимает Совет Федерации.

Субъект РФ самостоятельно устанавливает собственную систему органов власти в соответствии с принципами, определенными в Конституции РФ и федеральном законе, а также самостоятельно регулирует полномочия в пределах предметов ведения субъекта, определенных нормативно в Конституции РФ. Федеральный закон, определивший принципы организации власти в субъектах, был принят в 1999 г. Государственная власть в субъекте осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, а, следовательно, создание органов всех трех ветвей власти обязательно.

Высшее должностное лицо субъекта РФ определен в качестве главы (руководителя) высшего исполнительного органа государственной власти соответствующего субъекта.

После внесения изменений в федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» в 2012 г., высшего должностное лицо субъекта РФ избирается населением региона, но в ряде субъектов РФ по-прежнему наделяется полномочиями законодательным органом субъекта РФ по представлению Президента РФ.

Контрольные вопросы и задания:

1. Когда введен пост Президента в России? Каков был его конституционно-правовой статус?
2. Каковы функции Президента РФ по Конституции 1993 г.?
3. Назовите особенности выборов Президента России.
4. Перечислите полномочия Президента РФ в сфере правотворчества.
5. Какими полномочиями обладает Президент в сфере правового статуса личности?
6. Какие основания прекращения полномочий Президента закреплены в Конституции РФ?
7. Какую роль выполняют Верховный Суд РФ и Конституционный Суд РФ в процедуре отрешения Президента от должности?

Тема 3.2. Федеральное Собрание РФ и законодательные (представительные) органы субъектов РФ

План семинара

1. Федеральное Собрание – парламент РФ.
2. Порядок формирования и полномочия Совета Федерации.
3. Порядок выборов, полномочия и условия роспуска Государственной Думы.

4. Статус членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы.

5. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ.

Темы докладов и сообщений

1. Парламентский контроль в РФ.
2. Депутатский иммунитет, депутатский индемнитет.
3. Народный Хурал – законодательный (представительный) орган государственной власти Республики Бурятия.

Рекомендуемая литература и нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 дек. - № 237.

2. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ // СЗ РФ. – 2014. - № 8. – Ст. 740.

3. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ // СЗ РФ. - 2002. - № 24. - Ст. 2253.

4. О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ // Российская газета. - 2000. - 8 августа.

5. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 05 июня 1999 г. № 3-ФЗ // СЗ РФ. - 2012. - № 50 (часть 4). - Ст. 6952.

6. О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 41-ФЗ // СЗ РФ. - 2013. - № 14. - Ст. 1649.

7. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания – Парламента Российской Федерации от 25 марта 1994 г // Конституционное право России: Сб. нормативных актов. – М., 1999.

8. По делу о толковании части 4 статьи 105 и статьи 106 Конституции Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 23 марта 1995 г. № 1-П // СЗ РФ. - 1995. - № 13. - Ст. 1207

9. Авакьян С.А. Конституционное право России: учеб. пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению и специальности «Юриспруденция»: в 2-х т. Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. - 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.

10. Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 3 декабря 2012 г. № 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (постатейный). - М.: Юстицинформ, 2013. - 76 с.

11. Григорьева Е.А. Комментарий к Федеральному закону от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (постатейный) / Под ред. Н.И. Воробьева // СПС Консультант Плюс. 2014.

12. Грудинин Н.С. Пути повышения представительства граждан России в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации: проблемы теории и практики // Государственная власть и местное самоуправление. - 2013. - № 8. - С. 10 - 14.

13. Еремина О., Заграничнова Д., Козлова М., Подоплелова О. Обзор дел, рассмотренных Конституционным Судом Российской Федерации // Сравнительное конституционное обозрение. - 2013. - № 3. - С. 155 - 166.

14. Зюзин С.Ю., Юдина А.Б., Карташова Ю.А., Гребенникова А.А. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (постатейный) / под ред. Н.И. Воробьева // СПС Консультант Плюс. 2014.

15. Конституционное право Российской Федерации: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация «бакалавр») / И.А. Алжеев, И.Б. Власенко, Е.Ю. Догадайло и др.; отв. ред. С.И. Носов. - М.:

Статут, 2014. - 391 с.

16. Марино И. Конституционное совещание и разработка концепции роспуска Государственной Думы Федерального Собрания РФ // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - № 5. - С. 16 - 21.

17. Омаров С.М. Проблемы исполнения Федеральным Собранием решений Конституционного Суда Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. - 2012. - № 1. - С. 52 - 58.

18. Рыжаков А.П. Комментарий к ч. 3 ст. 54 Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». Важные гарантии неприкосновенности кандидатов в депутаты Государственной Думы // СПС Консультант Плюс. 2014.

19. Смоленская А.А. Проблемы представительства в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. - 2012. - № 12. - С. 35 - 38.

20. Смоленская А.А. Сравнительный анализ статуса депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации Федерального Собрания РФ // Конституционное и муниципальное право. - 2012. - № 6. - С. 47 - 51.

Методические указания

При подготовке к семинару по данной теме обучающемуся необходимо внимательно изучить гл. 5 Конституции РФ.

Первый вопрос предусматривает уяснение обучающимися основного правового статуса Федерального Собрания – Парламента России. Ст. 94 Конституции РФ определяет, что Федеральное Собрание – представительный и законодательный орган РФ.

Важнейшими признаками Федерального Собрания как представительного и законодательного органа, исходя из ст. 94 Конституции РФ, являются:

парламент России, без которого невозможен парламентаризм как демократическая система руководства государством и

обществом, основанная на принципе разделения властей;

Федеральное Собрание называется представительным органом государственной власти. Государственная Дума представляет интересы всего населения, различных социально-политических групп. Совет Федерации представляет региональные интересы. Таким образом, Федеральное Собрание представляет волю и суверенитет многонационального народа России;

представительные органы власти, избранные народом, наделены исключительным правом принимать законы;

демократизм формирования и деятельности парламента;

подотчетность и подконтрольность парламента является неременным условием парламентаризма.

Второй вопрос предусматривает изучение обучающимся ст. 101 – 102 Конституции РФ.

Порядок формирования Совета Федерации определил новый федеральный закон от 03 декабря 2012 г. Согласно этому закону, в случае, если высшее должностное лицо субъекта РФ избирается гражданами, каждый кандидат на данную должность представляет в избирательную комиссию три кандидатуры, одна из которых в случае избрания представившего ее кандидата будет наделена полномочиями члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Представитель от законодательного органа государственной власти субъекта РФ избирается этим органом из числа действующих депутатов. Членом палаты может быть гражданин РФ не моложе 30 лет, постоянно проживающий в данном субъекте РФ не менее 5 лет.

Полномочия Совета Федерации изложены в ст. 102 Конституции РФ. По третьему вопросу необходимо ознакомиться со ст. 95, 96, 97, 99, 103 Конституции РФ, Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 22 февраля 2014 г.

Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избираемых по смешанной мажоритарно-пропорциональной системе.

Полномочия Государственной Думы закреплены в ст. 103 Конституции РФ.

Для выполнения полномочий внутри Государственной Думы создаются рабочие органы: Совет Государственной Думы, комитеты и комиссии, депутатские фракции, депутатские группы..

Конституция РФ закрепила систему сдержек и противовесов между федеральными органами государственной власти: парламент и суды, парламент и правительство.

Конституция РФ наделила Президента РФ правом роспуска ГД в соответствии со ст. 111, 117 Конституции РФ. В ст. 109 п. 3 – 5 Конституции РФ указаны случаи, когда Президент РФ не может распустить ГД.

При рассмотрении этого вопроса можно заслушать сообщение студента о парламентском контроле.

Четвертый вопрос посвящен статусу депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации. Необходимо ознакомиться со ст. 98 Конституции РФ. Статус – это правовое положение, регламентирующее права и обязанности парламентариев, гарантии их деятельности. Статус парламентария определен Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы» от 05 июня 1999 г.

По вопросу о деятельности законодательных (представительных) органов субъектов РФ необходимо изучить законодательство субъектов РФ. Так, о деятельности Народного Хурала РБ ознакомится с положениями Конституции РБ, закона РБ «О Народном Хурале РБ», его регламентом.

Законодательный орган государственной власти в субъекте РФ один (высший и единственный). Он является постоянно действующим, хотя часть депутатов может работать и на непостоянной основе. Название законодательного органа определяется субъектом РФ самостоятельно – это может быть совет (государственный, верховный, областной и пр.), собрание (государственное, законодательное, народное и пр.), дума (краевая, областная, окружная, городская, губернская, государственная), хурал, сулган, парламент и т. п. Количественный состав законодательных органов субъектов РФ зависит от численности избирателей. В 2010 г. был принят ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об общих принципах организации законода-

тельных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ), в котором устанавливается единый критерий определения числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, которым является численность избирателей, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации. В зависимости от численности избирателей максимальный состав парламента — 110 депутатов (в Государственном собрании Башкортостана), минимальный — 12 депутатов (в Думе Чукотского автономного округа). До 2010 г. норма представительства региональных парламентов сильно различалась по регионам. Например, в парламенте Тувы было 162 депутата при 300 тысячах избирателей, а Московской городской думе — 35 депутатов при свыше 11,5 миллионов избирателей, то есть количество парламентариев было несоразмерно с количеством избирателей.

Структура региональных парламентов - однопалатная, субъекты отказались от бикамеральности.

Формируются законодательные органы субъектов РФ исключительно путем выборов депутатов населением региона, при этом не менее 50 % депутатов парламента (или одной из его палат) должны избираться по пропорциональной избирательной системе (по партийным спискам). Срок полномочий региональных парламентов не может превышать пяти лет. Полномочия законодательного органа субъекта РФ достаточно широки и направлены на реализацию основных его функций: представительства, законодательной и контрольной.

Законодательная деятельность депутатов будет рассмотрена в следующем семинаре.

Контрольные вопросы и задания:

1. Каков статус Федерального Собрания РФ?
2. Каков порядок формирования Совета Федерации?
3. Назовите полномочия Совета Федерации.
4. Каков порядок выборов депутатов Государственной Ду-

мы?

5. Назовите условия роспуска Государственной Думы РФ.
6. Назовите гарантии депутатской деятельности в РФ.
7. Определите порядок проведения выборов в Народны

Хурал РБ.

8. Назовите основные полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации.

9. Какие комитеты и комиссии созданы в Народном Хурале РБ?

Тема 3.3. Законодательный процесс в Российской Федерации

План семинара

1. Законодательный процесс, его основные этапы.
2. Право законодательной инициативы: понятие, субъекты.
3. Принятие закона Государственной Думой.
4. Одобрение закона Советом Федерации.
5. Подписание, обнародование и вступление в силу принятых законов.

Темы докладов и сообщений

1. Участие Президента Российской Федерации в законодательном процессе.
2. Особенности принятия федеральных конституционных законов, законов о поправках к Конституции РФ.
3. Разрешение разногласий между палатами Федерального собрания в законодательном процессе.
4. Особенности законотворчества в субъектах РФ.

Рекомендуемая литература и нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации, принятая 12 декаб-

ря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 дек. - № 237.

2. Постановление Конституционного Суда РФ по делу о толковании статей 103 (Ч. 3), 105 (Ч. 2, 5), 107 (Ч. 3), 108 (Ч. 2), 117 (Ч. 3), 135 (Ч. 2) Конституции РФ от 12 апреля 1995 г. // Российская газета. – 1995. – 20 апреля.

3. Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-II ГД (ред. от 16.06.2015) «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. - 1998. - № 7. - Ст. 801

4. Постановление СФ ФС РФ от 30.01.2002 № 33-СФ (ред. от 08.07.2015) «О Регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2002. - № 7. - Ст. 63

5. Абдуллабекова А.Э. Конституционное право России: общие вопросы // Евразийский юридический журнал. 2015. - № 7 (86). - С. 159-160.

6. Авакьян С.А. Конституционное право России: учеб. пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению и специальности «Юриспруденция»: в 2-х т. Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. - 4-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.

7. Бархатова Е.Ю. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный). - 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2015. - 272 с.

8. Калинина Л.Е. Законодательные органы как субъекты бюджетного процесса // Российская юстиция. - 2013. - № 4. - С. 24 - 28.

9. Конституционное право Российской Федерации: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки "Юриспруденция" (квалификация "бакалавр") / И.А. Алжеев, И.Б. Власенко, Е.Ю. Догадайло и др.; отв. ред. С.И. Носов. - М.: Статут, 2014. - 391 с.

10. Конституционное право: Учебник / отв. ред. В.И. Фадеев. - М.: Проспект, 2014.

11. Нарутто С.В., Таева Н.Е., Шугрина Е.С. Конституционное право России: учебник. - М.: РИОР; ИНФРА-М, 2013. - 432 с.

12. Кириенко Г.С., Бровченко В.Н. Проблемы участия субъектов Российской Федерации в федеральном законодательном

процессе // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - № 6. - С. 49 - 54.

13. Кокотов А.Н. Законодательная инициатива в федеральном парламентском законодательном процессе // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - № 11. - С. 60 - 63.

14. Пискунова Е.А. Понятие законодательного процесса в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - № 9. - С. 54 - 58.

15. Худoley К.М. Законодательный процесс в субъектах РФ через призму конституционного толкования // Вестник Пермского Университета. Юридические науки. - 2013. - № 4. - С. 101 - 110.

Методические указания

Одной из функций государства является регулирование общественных отношений. Государство может эффективно осуществлять эту функцию, формируя систему законодательства. Для этого государство обеспечивает определенный единообразный порядок принятия законов.

В первом вопросе рассматривается понятие законодательного процесса и основные действия (этапы), с помощью которых постепенно «рождается» закон.

Законодательный процесс – регламентированный правовыми нормами порядок деятельности по принятию законов, включающий ряд последовательных этапов: законодательная инициатива, рассмотрение законопроекта в нескольких чтениях и принятие закона Государственной Думой, одобрение закона Советом Федерации, подписание, обнародование закона Президентом РФ и процедура вступления закона в силу.

Особенность законодательного процесса в том, что вся деятельность осуществляется парламентом, но Конституция РФ закрепляет еще и участие Президента РФ в этом процессе.

Обучающемуся необходимо усвоить конституционно-правовые основы законодательного процесса. Правовое регулирование законодательного процесса в большинстве стран мира осуществляется конституционными нормами. Некоторые проце-

дурно-процессуальные действия в России регулируются федеральным законодательством и регламентами палат парламента.

Второй вопрос посвящен первому этапу законодательного процесса – законодательной инициативе. Это понятие дают многие авторы учебников по теории государства и права.

Известный русский юрист. Е.Н.Трубецкой отмечал, что для возникновения закона нужно, чтобы кто-нибудь указал на жизненную потребность, которая вызывает тот или иной законопроект. Под законодательной инициативой он понимал «чье-либо однозначное заявление, обращение к законодателю о необходимости издания нового закона или отмены старого»¹⁰.

В современной теории права законодательную инициативу рассматривают как право компетентных органов, общественных организаций и лиц возбуждать перед законодательной инстанцией вопрос об издании, изменении или отмене закона либо иного акта, поступление которого влечет за собой обязательное рассмотрение его парламентом.

Конституция РФ (ст. 104 п. 1) закрепляет это право за определенными лицами и государственными органами, которые называют субъектами права законодательной инициативы. Необходимо усвоить перечень этих субъектов.

Конституция РФ не раскрывает форм законодательной инициативы. Регламент Государственной Думы (ст. 95) дает перечень форм законодательной инициативы путем внесения в парламент:

- законопроектов, поправок к законопроектам;
- законодательных предложений о разработке и принятии новых законов;
- законопроектов о внесении изменений и дополнений в действующие законы РФ и законы РСФСР либо признание этих законов утратившими силу;
- предложений о поправках и пересмотре Конституции РФ.

Регламент Государственной Думы закрепляет порядок внесения в нее законопроекта и дает обязательный перечень сопутствующих документов к нему.

¹⁰ Трубецкой Е.Н. Энциклопедия права. - СПб., 1999. - С. 117–118.

В третьем вопросе необходимо изучить ст. 105, 108 Конституции РФ, некоторые положения Регламента Государственной Думы, постановление Конституционного Суда РФ от 12 апреля 1995 г.

Второй этап законодательного процесса начинается с передачи законопроекта из Совета Государственной Думы в комитет, который будет готовить его к слушаниям. Необходимо по лекции и базовому учебному пособию уяснить следующие детали прохождения закона в Государственной Думе:

все законопроекты проходят три чтения, бюджет принимается в четырех чтениях;

какие решения могут принимать депутаты в каждом чтении;

какова процедура проведения каждого чтения законопроекта;

как принимаются законы в третьем чтении;

в чем отличие процедуры принятия в Государственной Думе федеральных конституционных законов и обычных федеральных законов.

В четвертом вопросе рассматриваются проблемы одобрения Советом Федерации закона, принятого Государственной Думой. Студенту необходимо прочесть ст. 105, 106, 108 Конституции РФ и положения регламента Совета Федерации, обратить внимание, когда Совет Федерации может не рассматривать принятый Государственной Думой закон, каковы согласительные процедуры между Советом Федерации и Государственной Думой.

В пятом вопросе изучаются конституционно-правовые основы участия Президента РФ в законодательном процессе и рассматривается последняя стадия – вступление закона в силу.

Контрольные вопросы и задания:

1. Назовите субъекты права законодательной инициативы.
2. Каковы особенности принятия федерального закона о бюджете страны?
3. Как принимаются федеральные конституционные зако-

ны?

4. Какие законы в обязательном порядке должны получить одобрение Совета Федерации?
5. Кто обладает правом законодательной инициативы в РФ?

Тема 3.4. Правительство РФ и органы исполнительной власти субъектов РФ

План семинара

1. Место исполнительной власти в системе разделения властей. Взаимодействие Правительства с другими органами государственной власти.
2. Состав и порядок формирования Правительства РФ.
3. Полномочия Правительства РФ.
4. Организация деятельности Правительства РФ.
5. Исполнительные органы субъектов РФ.

Темы докладов и сообщений

1. Основания и порядок отставки Правительства Российской Федерации.
2. Правительство РФ – высший орган исполнительной власти.

Рекомендуемая литература и нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 дек. - № 237.
2. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. // СЗ РФ. - 1997. - № 51. - Ст. 5712.
3. Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 12.05.2008 № 724 // СЗ РФ. - 2008. - № 20. - Ст. 2290.

4. Авакьян С.А. Конституционное право России: учеб. пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению и специальности «Юриспруденция»: в 2-х т. Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2011. Абдуллабекова А.Э. Конституционное право России: общие вопросы // Евразийский юридический журнал. - 2015. - № 7 (86). - С. 159-160.

5. Безруков А.В. Конституционное право России: учебн. пособие. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юстицинформ, 2015. - 304 с.

6. Вербицкая Т.В. Правительство и органы исполнительной власти специальной компетенции как субъекты обороны: сравнительный анализ // Военное право. - 2015. - Вып. № 2. - С. 141 - 147.

7. Конституционное право Российской Федерации: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» (квалификация «бакалавр») / И.А. Алжеев, И.Б. Власенко, Е.Ю. Догадайло и др.; отв. ред. С.И. Носов. - М.: Статут, 2014. - 391 с.

8. Конституционное право: учебник / отв. ред. В.И. Фадеев. - М.: Проспект, 2014.

9. Нарутто С.В., Таева Н.Е., Шугрина Е.С. Конституционное право России: Учебник. - М.: РИОР; ИНФРА-М, 2013. - 432 с.

10. Нестеров А.В. Обсуждаем стандарт (концепцию) открытости «открытого правительства» // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - № 8. - С. 3 - 7.

11. Садовникова Г.Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) / отв. ред. И.А. Конюхова (Умнова). - 8-е изд., испр. и доп. - М.: Юрайт, 2012.

12. Федотова Ю.Г. Правительство Российской Федерации как субъект обеспечения безопасности Российской Федерации // Административное право и процесс. - 2015. - № 7. - С. 61 - 64.

13. Чепус А.В. Конституционная ответственность Правительства РФ по нормам Конституции России // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - № 8. - С. 58 - 61.

14. Чепус А.В. Конституционно-правовое регулирование парламентских расследований деятельности Правительства РФ // Российский юридический журнал. - 2014. - № 5. - С. 135 - 142.

Методические указания

Принцип разделения властей предполагает организационное обособление органов, осуществляющих исполнительные и распорядительные властные полномочия (исполнительную власть), – государственную администрацию. Деятельность органов исполнительной власти направлена на реализацию государственной политики в различных сфера общественной жизни. Через деятельность органов исполнительной власти осуществляется участие государства в общественных отношениях, выполнение функций государства в порядке и в пределах, установленных правовыми нормами. При этом деятельность именно органов исполнительной власти связывается с деятельностью государства в целом.

Правительство является коллегиальным органом и состоит из председателя, заместителя председателя Правительства и федеральных министров. Иные руководители федеральных органов исполнительной власти в состав Правительства не входят. Председатель Правительства назначается Президентом с согласия Государственной Думы, выраженном в специально регламентированном порядке [Постановление Конституционного Суда РФ от 11.12.1998 № 28-П]. Члены Правительства назначаются Президентом по представлению уже назначенного Председателя Правительства.

Полномочия Правительства установлены ФКЗ «О Правительстве РФ». Студенту необходимо изучить этот закон и выделить основные группы полномочий.

В конце семинара можно заслушать сообщение «Основание и порядок отставки Правительства РФ», при подготовке которого необходимо изучить ст. 117 Конституции РФ и ст. 7 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».

Исполнительную власть в субъекте РФ осуществляет система органов, включающая высший исполнительный орган гос-

ударственной власти (правительство, администрацию) и иные органы исполнительной власти (министерства, департаменты, комитеты, управления и т. п.). Система исполнительных органов государственной власти устанавливается законом субъекта РФ, а их структура в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ и указанным законом определяется главой региона.

Высший исполнительный орган субъекта РФ формируется главой региона, но законодательством субъекта РФ может быть установлена необходимость получения согласия на назначение некоторых должностных лиц парламента субъекта РФ. Однако ситуация, при которой весь состав регионального правительства формируется с участием законодательного органа, недопустима. Полномочия высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ являются традиционными исходя из того, что он является органом общей компетенции и осуществляет управление всеми основными сферами жизнедеятельности на региональном уровне.

Изучение деятельности Правительства РБ необходимо начать с положений Конституции РБ, законов РБ «О главе Республики Бурятия», «О Правительстве РБ», «Об органах исполнительной власти РБ».

Контрольные вопросы и задания:

1. Назовите нормативные правовые акты, которыми определяется статус Правительства РФ?
2. Кто и в каком порядке назначает и освобождает Правительство России?
3. Какова система конституционных сдержек и противовеса в отношениях Государственной Думы и Правительства РФ?
4. Охарактеризуйте взаимоотношения федерального Правительства и Президента РФ.
5. Какова структура федеральных органов исполнительной власти в России?
6. Каковы полномочия Правительства РФ в сфере науки, образования, культуры?
7. Каковы полномочия Правительства РФ в социальной

сфере?

8. Каковы основания и порядок отставки Правительства РФ?

9. Перечислите полномочия исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

10. Как формируется Правительство РБ?

Тема 3.5 Судебная власть и ее органы

План семинара

1. Понятие судебной системы и конституционные принципы правосудия.

2. Судебная система Российской Федерации.

3. Конституционный Суд РФ: порядок формирования и деятельности, полномочия.

Темы докладов и сообщений

1. Правовой статус мировых судей.

2. Порядок и основания обращения граждан РФ в Конституционный Суд РФ.

Рекомендуемая литература и нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 дек. - № 237.

2. О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. - 1994. - № 13. - Ст. 1447.

3. О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ // СЗ РФ. - 1997. - № 1. - Ст. 1.

4. Об арбитражных судах в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ //

СЗ РФ. - 1995. - № 18. - Ст. 1589.

5. О военных судах Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ // Российская газета. - 1999. - 29 июня.

6. О Верховном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 05 февраля 2014 г. № //

7.

8. Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ (ред. от 05.04.2014) «О мировых судьях в Российской Федерации» // СЗ РФ. - 1998. - № 51. - Ст. 6270.

9. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 03.07.2016) «О прокуратуре Российской Федерации» // Российская газета. - 1999. - 17 февр.

10. Закон Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 (ред. от 03.07.2016) «О статусе судей Российской Федерации» // СЗ РФ. - 1999. - № 29. - Ст. 3690.

11. По делу о толковании отдельных положений статей 125, 126, 127 Конституции Российской Федерации: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июня 1999 г. // Российская газета. - 1999. - 30 июня.

12. Конституционный Суд РФ: Постановления. Определения. 1992-1996. - М., 1997.

13. Алисултанов В.С. Роль судов общей юрисдикции и арбитражных судов в судебной системе России в контексте оптимизации их деятельности // Современное право. - 2015. - № 7. - С. 80 - 83.

14. Безруков А.В. Конституционное право России: учебн. пособие. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юстицинформ, 2015. - 304 с.

15. Безруков А.В. Реформирование судебной власти в условиях разделения властей и обеспечения единства судебной системы России // Конституционное и муниципальное право. - 2015. - № 2. - С. 45 - 48.

16. Власов А.Ю. Третейские суды в судебной системе Российской Федерации // Вестник арбитражной практики. - 2014. - № 5. - С. 37 - 42.

17. Даниелян Д.Р. Конституционный Суд РФ в судебной

системе России: значение и перспективы развития // Российский судья. - 2014. - № 8. - С. 31 - 34.

18. Миронов М.Д. Правовая природа института присяжных заседателей и его место в судебной системе современной России // Новый юридический журнал. - 2015. - № 1. - С. 111 - 116.

19. Миряшева Е.В., Павликов С.Г., Сафонов В.Е. Судебный конституционный контроль в России и зарубежных странах: история и современность: монография. - М.: Российский государственный университет правосудия, 2015. - 304 с.

20. Нарутто С.В. Место Конституционного Суда Российской Федерации в системе органов государственной власти // Актуальные проблемы российского права. - 2014. - № 6. - С. 1096 – 1107.

21. Паршин Н.А. Принцип единства и многообразия в контексте модернизации российской судебной системы: специфика трактовки и действия // Адвокат. - 2014. - № 8. - С. 73 - 76.

22. Сиротюк А.З. Об изменении обеспечения деятельности арбитражных судов и судей арбитражных судов в связи с реформированием судебной системы Российской Федерации // Администратор суда. - 2015. - № 3. - С. 10 - 14.

23. Тедтоев А.С. Экономические основы нормального функционирования судебной системы Российской Федерации в условиях финансовой нестабильности // Администратор суда. - 2015. - № 3. - С. 47 - 52.

24. Шарова Т.В. Судебная система Российской Федерации: конституционно-правовые основы деятельности органов судебной власти в современных условиях // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - № 1. - С. 3 - 5.

Методические указания

При подготовке к первому вопросу обучающемуся необходимо уяснить несколько понятий: «судебная система», «судебная власть», «правосудие».

Одной из разновидностей государственной власти является судебная власть, призванная осуществлять правосудие.

Правосудие – это вид государственной деятельности,

направленной на рассмотрение и разрешение различных социальных конфликтов, связанных с действительным или предполагаемым нарушением права.

Правосудие имеет ряд специфических признаков:

осуществляется от имени государства;

осуществляется только специальными государственными органами – судами;

осуществляется посредством рассмотрения в судебных заседаниях гражданских, уголовных и других дел в установленной законом процессуальной форме.

Судебная система РФ установлена Конституцией РФ (ст. 125, 126, 127), Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации». Судебная система – это совокупность судебных органов, осуществляющих правосудие, деятельность которых регулируется нормативно-правовыми актами. Судебная система РФ включает в себя федеральные суды (Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ и иные суды), а также конституционные (уставные) суды и мировых судей субъектов РФ.

Правосудие в РФ строится на следующих принципах, отражающих сущность и задачи демократического правового государства и закрепленных в Конституции РФ:

правосудие осуществляется только судом (ст. 118 в. 1 Конституции РФ);

судьи независимы и подчиняются только Конституции РФ и федеральному закону (ст. 120 п. 1 Конституции);

судьи несменяемы (ст. 121 п. 1);

судьи неприкосновенны (ст. 122 п. 1 Конституции).

Конституция РФ (ст. 123) закрепляет ряд принципов, связанных с отправлением правосудия:

разбирательство дел во всех судах является открытым;

заочное разбирательство уголовных дел в судах не допускается, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом;

судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон;

граждане РФ имеют право участвовать в осуществлении правосудия:

в случаях, предусмотренных федеральным законом, судопроизводство осуществляется с участием присяжных заседателей;

финансирование судов производится только из федерального бюджета и должно обеспечивать возможность полного и независимого осуществления правосудия (ст. 124 Конституции).

Проводимая современная судебная реформа исторически связана с судебной реформой 1864 г. (см. [26]).

В конце рассмотрения вопроса можно заслушать сообщения о мировых судьях, введенных с 2000 г. в субъектах Федерации.

Второй вопрос посвящен Конституционному Суду РФ (см. ст. 125 Конституции РФ).

Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства.

При изучении этого вопроса студент должен уяснить порядок образования Конституционного Суда РФ, статус его судей, полномочия и порядок деятельности.

Конституционные (уставные) суды образованы в ряде субъектов Федерации на основе их законодательных актов.

Контрольные вопросы и задания:

1. Дайте определение понятия «правосудие».
2. Определите структуру судебной системы РФ.
3. Перечислите принципы правосудия в РФ.
4. Назовите порядок формирования и деятельности Конституционного Суда РФ.
5. Каков статус судей Конституционного Суда РФ?
6. Какие вопросы разрешает Конституционный Суд РФ исключительно в пленарных заседаниях?
7. Как принимаются и вступают в силу решения Конституционного Суда РФ?

Тема 3.6. Конституционные основы организации

и деятельности прокуратуры

План семинара

1. Место и роль прокуратуры в государственном механизме.
2. Система органов прокуратуры. Основы правового статуса прокуроров.
3. Прокурорский надзор. Основные направления прокурорского надзора. Акты прокурорского надзора.

Рекомендуемая литература и нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 дек. - № 237.
2. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 // Российская газета. - 1999. - 17 февр.
3. Постановление Правительства РФ от 30.07.2005 № 467 (ред. от 24.12.2014) «Об установлении должностных окладов прокурорских работников органов прокуратуры Российской Федерации» // СЗ РФ. - 2005. - № 32. - Ст. 3312
4. Авакьян С.А. Конституционное право России: учеб. пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению и специальности «Юриспруденция»: в 2-х т. Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.
5. Абдуллабекова А.Э. Конституционное право России: общие вопросы // Евразийский юридический журнал. -2015. - № 7 (86). - С. 159-160.
6. Конституционное право России: Учебник / Под ред. А.А. Астафичева.- М.: ИЦ РИОР, НИЦ ИНФРА-М, 2016.

Методические указания

Положения об органах прокуратуры содержатся в гл. 7 Конституции РФ «Судебная власть и прокуратура». При подго-

товке к семинару также необходимо изучить ФЗ «О прокуратуре РФ».

Вопрос о месте прокуратуры в государственном механизме является дискуссионным, обучающиеся могут привести различные точки зрения со ссылкой на авторов и источники информации.

Систему прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные организации, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Прокурорский надзор – это надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций; соответствием законам правовых актов, издаваемых указанными органами и должностными лицами.

Прокурорский надзор осуществляется по следующим направлениям:

1. надзор за соблюдением законов;
2. надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина РФ;
3. надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

4. надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющий наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

В рамках конституционного права обучающиеся изучают два первых направления прокурорского надзора.

Контрольные вопросы и задания:

1. Укажите порядок назначения Генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов РФ.
2. Назовите полномочия Генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов, прокуроров городов.
3. Назовите акты прокурорского надзора.

**Раздел 2 (модуль 4) Конституционные основы
местного самоуправления**

**Тема 4.1. Местное самоуправление:
понятие, признаки, принципы, гарантии.**

Основы местного самоуправления (правовая, территориальная, организационная, экономическая)

План семинара

1. Понятие и признаки, принципы местного самоуправления.
2. Правовая основа местного самоуправления.
3. Территориальная основа местного самоуправления.
4. Система местного самоуправления.
5. Экономическая основа местного самоуправления.
6. Конституционные гарантии местного самоуправления.

Темы докладов и сообщений

1. Формы непосредственной демократии на местах.
2. Ответственность местного самоуправления.

Рекомендуемая литература и нормативные акты:

1. Конституция Российской Федерации, принятая 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 дек. - № 237.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Российская газета. - 2003. - 8 октября.
3. Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ // СЗ РФ. - 1996. - № 49. - Ст. 5497.
4. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ // СЗ РФ. - 2007. - № 10. - Ст. 1152.
5. Авакьян С.А. Конституционное право России: учеб. пособие для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлению и специальности «Юриспруденция»: в 2-х т. Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова. - 4-е изд., перераб. и доп. -

М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.

6. Абдуллабекова А.Э. Конституционное право России: общие вопросы // Евразийский юридический журнал. - 2015. - № 7 (86). - С. 159-160.

7. Васильев В.И. Местное самоуправление на пути централизации и сокращения выборности // Журнал российского права. - 2015. - № 9. - С. 149 - 161.

8. Зюзина Т.Е. Муниципальная реформа и развитие экономической основы местного самоуправления // Современное право. - 2015. - № 8. - С. 45 - 50.

9. Карасев А.Т., Елькина А.В. Компетенция органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - № 8. - С. 25 - 28.

10. Костюков А.Н. Концепция «единой фабрики» в организации местного самоуправления в России // Конституционное и муниципальное право. - 2015. - № 8. - С. 75 - 79.

11. Кукарина Ю.М. Регламентация работы с электронными документами в органах государственной власти и местного самоуправления Российской Федерации // Делопроизводство. - 2015. - № 4. - С. 33 - 38.

12. Михеева Т.Н., Горнев Р.В. К вопросу о формировании общественных советов при органах местного самоуправления // Российская юстиция. - 2015. - № 8. - С. 9 - 11.

13. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н. Муниципальное право России: учебник / Под ред. Н.В. Постового. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юриспруденция, 2015. - 448 с.

14. Холодилова Е.А., Елькина А.В. Органы местного самоуправления как элемент публичной власти // Российская юстиция. - 2015. - № 8. - С. 6 - 8.

15. Ирхин И.В. К вопросу о двухуровневой модели организации местного самоуправления в городских округах // Административное и муниципальное право. - 2015. - № 7. - С. 684 - 690.

Методические указания:

Подготовку к данной теме студенту необходимо начать с

внимательного изучения ст. 12 и гл. 8 Конституции РФ. По ходу рассмотрения вопросов ознакомиться с иными нормативными правовыми актами (федеральными законами, законами Республики Бурятия, Уставами муниципальных образований).

Первый вопрос предполагает знание понятий «местное самоуправление», «основы местного самоуправления», «принципы местного самоуправления», «муниципальное образование», «муниципальная собственность», «органы местного самоуправления».

В ст. 1 и 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» даны понятия всем важнейшим терминам, используемым в данной теме.

Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Согласно ст. 12 Конституции РФ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. В этом смысле органы местного самоуправления самостоятельны в рамках своих полномочий. Органы государственной власти осуществляют контроль, формируют правовые рамки для деятельности местного самоуправления.

Органами государственной власти осуществляется контроль за тем, чтобы нормативные правовые акты представительных органов местного самоуправления, глав муниципальных образований не противоречили федеральному законодательству, законам субъекта Федерации, уставу муниципального образования. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установил ответственность представительного органа и должностных лиц местного самоуправления за данные нарушения.

Необходимо уяснить, что органы местного самоуправления, как и все местное самоуправление в целом, – это форма самоорганизации населения для решения своих задач, форма осуществления публичной власти, власти народа. Отсюда деятельность местного самоуправления характеризуется такими чертами, которые присущи государственным органам:

- наличие властных полномочий;

- обязательность принимаемых решений для всех физических и юридических лиц и организаций на территории местного самоуправления.

- организация охраны общественного порядка на своей территории.

Процесс наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями должен сопровождаться передачей им материальных и финансовых средств.

По четвертому вопросу необходимо отметить, что конституционные гарантии местного самоуправления включают:

- право на судебную защиту;

- право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых государственными органами;

- местное самоуправление, которое гарантируется запретом на ограничение его прав, установленных Конституцией РФ и федеральными законами (ст. 133 Конституции РФ).

Конституционные гарантии – ядро правовых гарантий местного самоуправления. К числу других правовых гарантий местного самоуправления Федеральный закон относит:

- обязательность решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений органов местного самоуправления и должностных лиц для исполнения всеми физическими и юридическими лицами, организациями, независимо от их организационно-правовых форм;

- обязательность рассмотрения обращений органов местного самоуправления и должностных лиц государственными органами и должностными лицами.

В заключение семинара заслушивается сообщения.

Контрольные вопросы и задания:

1. Что означает понятие «местное самоуправление»?
2. Какие положения должен включать в себя устав муниципального образования?
3. Что включает в себя система местного самоуправления?
4. Что означает и какие элементы в себя включает механизм местного самоуправления?
5. Назовите принципы местного самоуправления.
6. Каковы полномочия местного самоуправления в социально-экономической сфере?
7. Каковы полномочия местного самоуправления в сфере культурного развития территории?
8. Перечислите конституционные гарантии местного самоуправления и способы их реализации.

Учебное издание

*Намжилова Дарима Цыреновна
Намжилон Аюна Батомункуевна*

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Учебно-методическое пособие

Редактор Р.А. Багаева

Подписано в печать 24.10.2016 Формат 60*84 1/16
Усл. п.л. 5,81 Тираж 150 экз. Заказ № 289

Издательство ВСГУТУ
670013, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, 40 в.