

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления»
(ФГБОУ ВО ВСГУТУ)

СОГЛАСОВАНО:

Зам. председателя приемной комиссии
проректор по СивР
к.т.н., доц. Р.Г. Худукчинов

« 12 » мая 2020 г.

УТВЕРЖДАЮ:

Председатель приемной комиссии
ректор, д.э.н., профессор
Б.Е. Сактоев



« 12 » мая 2020 г.

ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНЫХ ИСПЫТАНИЙ В МАГИСТРАТУРУ
по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

ВНЕСЕНО:

Председатель экзаменационной комиссии
Д.Е. Дашеев

« 12 » мая 2020 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1	Общие положения.....	3
2	Перечень дидактических единиц для вступительного испытания	4
3	Критерии оценивания уровня подготовки поступающего	7
4	Список рекомендуемой литературы	8

1. Общие положения

Прием граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – поступающие) на обучение по образовательным программам магистратуры в Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления» (ВСГУТУ) регламентируется ежегодно утверждаемыми Правилами приема граждан в ФГБОУ ВО ВСГУТУ.

Прием на обучение по программам магистратуры осуществляется по результатам вступительных испытаний, проводимых ВСГУТУ самостоятельно.

Программы вступительных испытаний при приеме на обучение по программам магистратуры формируются на основе федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по программам бакалавриата.

Настоящая Программа вступительных испытаний устанавливает содержание вступительных испытаний с целью определения подготовленности претендентов и наличия способностей для обучения в магистратуре по соответствующему направлению.

Форма вступительных испытаний – тестирование. Время отведенное на тестирование - 2 час.

Вступительные испытания ВСГУТУ проводит с использованием дистанционных технологий в порядке, установленном правилами приема, утвержденными организацией самостоятельно, или иным локальным нормативным актом организации. При проведении вступительных испытаний ВСГУТУ обеспечивает идентификацию личного поступающего, самостоятельно выбранным способом.

2. Перечень дидактических единиц для вступительного испытания

1. История становления государственной службы в Российской Федерации.

История развития государственной службы, начиная со времен Петра первого. Развитие государственной службы. Использование опыта по организации государственной службы дореволюционной России в советский период.

2. Государственная служба.

Понятие государственной службы. Классификация государственной службы. Принципы и функции государственной службы РФ.

3. Управление государственной службой.

Понятие и сущность управления государственной службой. Федеральные органы управления государственной службой. Органы по вопросам государственной службы субъектов Российской Федерации. Кадровые службы государственных органов. Понятие «управление государственной службой». Методы управления государственной службой.

4. Должности государственной службы.

Государственная должность и ее признаки. Должности, составляющие систему государственной гражданской службы. Критерии деления государственных гражданских должностей на категории. Классификации государственных должностей предусмотрены действующим законодательством. Реестр должностей государственной гражданской службы и его значение.

5. Государственный служащий.

Государственный служащий. Признаки при характеристике гражданского служащего. Качества служащего. Различие между гражданским служащим и военнослужащими (служащими милиции, таможни и др.). Квалификационные требования к служащим, замещающим государственные должности. Личное дело на гражданского служащего.

6. Правовое положение государственного служащего.

Понятие правового статуса государственного служащего. Общие и особенные права гражданского служащего. Общие и особенные обязанности гражданского служащего. Запреты в гражданской службе. Ограничения, связанные со службой.

7. Прохождение государственной службы

Документы, необходимые для предъявления при поступлении на государственную службу. Необходимость введения ограничений при поступлении на государственную гражданскую службу. Ограничения при поступлении на государственную службу. Сходство и различие между конкурсом документов и конкурсом-испытанием при поступлении на государственную службу.

8. Служебный контракт на государственной службе.

Понятие служебного контракта. Цель контракта и его правовое значение. Содержание и форма служебного контракта. Срок действия служебного контракта. Основания прекращения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы. Расторжение служебного контракта по инициативе гражданского служащего. Прекращение и приостановление служебного контракта по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон. Расторжение служебного контракта по инициативе представителя нанимателя. Прекращение служебного контракта вследствие нарушения обязательных правил при заключении служебного контракта.

9. Особенности прохождения государственной службы

Проведение аттестации государственных служащих. Решение, принимаемое руководителем государственного органа по результатам аттестации. Сущность резерва на выдвижение и кадрового резерва. Различие между Резервом на выдвижение и Реестром государственных должностей государственной службы. Сущность переподготовки и повышения квалификации государственных служащих.

10. Служебная дисциплина

Понятие служебной дисциплины. Порядок применения и снятия дисциплинарного взыскания. Права гражданского служащего, в отношении которого проводится служебная проверка. Письменное заключение по результатам служебной проверки. Порядок применения поощрений к государственным и иным служащим. Виды поощрений и наградений за государственную службу. Урегулирование конфликта интересов на гражданской службе.

11. Финансирование государственной службы. Контроль и надзор за соблюдением законодательства о государственной службе

Виды средств, за счет которых осуществляется финансирование федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов РФ. Порядок финансирования гражданской службы. Эксперименты по гражданской службе и их цели. Надзор и контроль как формы обеспечения законности в области государственной гражданской службы РФ. Понятие индивидуального служебного спора. Объект и субъекты служебного спора. Содержание служебного спора. Органы, рассматривающие индивидуальные служебные споры. Порядок рассмотрения служебных споров. Состав комиссии по служебным спорам и ее полномочия. Порядок рассмотрения служебного спора в суде. Сроки и порядок обращения в суд за рассмотрением служебного спора.

12. Бюрократизм и коррупция в сфере государственной службы

Основные концепции бюрократии. Сущность и причины бюрократизма на государственной службе. Основные направления ограничения бюрократизма в сфере государственной службы. Назовите основные концепции бюрократии. Отличие взглядов на бюрократию К. Маркса и В. Ленина от взглядов М. Вебера. Причины существования бюрократизма в сфере государственной службы. Основные меры по ограничению бюрократизма в сфере государственной службы. Виды коррупции. Отрицательные последствия коррупции государственного аппарата. Основные причины коррумпированности государственного аппарата России. Основные направления ограничения коррупции государственного аппарата.

13. Эффективность государственной службы

Определение понятия эффективности государственной службы. Критерии оценки эффективности государственной службы. Эффективность современной государственной службы России. Основные пути повышения эффективности государственной службы. Основная цель реформирования государственной службы России.

14. Понятие и правовые основы муниципальной службы. Муниципальные должности

Муниципальная служба и органы представительной власти муниципальных образований. Развитие законодательства о муниципальной службе. Квалификационные требования по муниципальным должностям муниципальной службы. Муниципальная должность муниципальной службы: разработка модели. Категории муниципальных служащих.

15. Прохождение муниципальной службы

Основные технологии подбора, организации и продвижения кадров: конкурс, аттестация, квалификационный экзамен. Основания и порядок прекращения муниципальной службы. Критерии и методы оценки деловых, профессиональных и нравственных качеств муниципальных служащих. Организация труда муниципальных служащих Концепция и механизмы эффективного функционирования муниципальной службы.

16. Сущность территориальной организации населения. Цель, задачи, предмет, объект изучения дисциплины. Понятие и учет населения. Географическое положение и границы РФ. Влияние физико-географические условий России на размещение населения и хозяйства. Экономико-географическое положение РФ. Сухопутные и морские границы РФ. Характеристика экономических районов страны. Понятие и виды субъектов РФ. Территориальное деление внутри субъектов РФ. Территориальная организация органов государственной и муниципальной власти.

17 Структура органов государственной власти на федеральном и региональном уровнях. Понятие государственного органа власти. Задачи и функции государственных органов. Особенности деятельности государственных и региональных органов власти.

18. Правовой статус главы государства (субъекта РФ). Роль главы государства в управлении государством. Полномочия и деятельность Президента РФ. Глава администрации субъекта РФ и его роль в управлении.

19. Формирование, структура, полномочия и порядок деятельности законодательных органов власти. Роль законодательной власти в государственном управлении. Формирование, структура, полномочия и порядок деятельности российского парламента. Государственная Дума и ее участие в управлении государством. Совет Федерации и его участие в управлении государством. Законодательные органы субъектов Федерации и их роль в управлении.

20. Формирование, структура, полномочия и порядок деятельности органов исполнительной власти. Роль органов исполнительной власти в государственном управлении. Состав, порядок формирования и функции Правительства РФ. Полномочия Правительства РФ и его деятельность. Ответственность Правительства РФ и прекращение его полномочий. Правительства в субъектах Федерации и их роль в управлении .

3. Критерии оценивания уровня подготовки экзаменуемого

При приеме на обучение по программам магистратуры результаты вступительных испытаний оцениваются по 100-балльной шкале.

Минимальное количество баллов для вступительного испытания при приеме на обучение по программам магистратуры составляет 50 баллов.

4. Список рекомендуемой литературы

1. Конституция России, 1993 г.
2. Федеральный Конституционный Закон от 17.12.1997 г. N 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
3. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 №79-ФЗ
4. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
5. Федеральный закон от 27.05.2003 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации
8. Комментарий к Федеральному Закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» / Под ред. В.А. Козбаненко, Председатель ред. кол. Д.А. Медведев. М., 2008.
9. Бурганова Л. А. Теория управления: Учеб. пособие. – 2-е изд., перераб. и доп.- М.: ИНФРА-М, 2009. – 153с.
10. Гражданская служба Российской Федерации: вопросы правового регулирования в схемах и комментариях : учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению 38.03.04 (081100) "Государственное и муниципальное управление" (квалификация "Бакалавр") / С. Ю. Кабашов. - Москва : Инфра-М, 2015. - 154 с.
11. Государственная гражданская служба: учебник для вузов по специальности "Государственное и муниципальное управление" / В. Д. Граждан. - 4-е изд., перераб. и доп. - Москва : Юрайт, 2011. – 620
12. Государственное регулирование рыночной экономики [Текст] : учебник [для вузов] / Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ ; Под ред. В.И. Кушлина. - Изд. 3-е, доп. и перераб. - М. : РАГС, 2010.
13. Государственное и муниципальное управление: итоговая государственная аттестация студентов: Учеб. пособие для вузов по спец. 080504 "Гос. и муницип. упр." / Под ред. Е.Г. Коваленко. - М. : ИНФРА-М, 2010. - 408 с
14. Зеркин Д.П. Игнатов В.Г. Основы теории государственного управления: Курс лекций. М.; Ростов-на-Дону: Тесса; Март, 2009.
15. Зотов В.Б. Территориальное управление (методология, теория и практика): Монография. М., 2010.
16. Иванова, М.А. Органы местного самоуправления : учеб. пособие / Оренбургский гос. ун- т, М.А. Иванова .— Оренбург : ОГУ, 2017 .— 271 с.
17. Кузнецов, С.А. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации: учеб.метод. пособие / А.А. Плотников, С.А. Кузнецов .— Архангельск : Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова, 2015 .— 104 с.
18. Манохин В.М. Служба и служащий в Российской Федерации: правовое регулирование. - М., Юристь. 2007.
19. Муниципальная служба в Российской Федерации : учеб. пособие [для вузов по спец. 080504 "Гос. и муницип. упр."] / В.С. Нечипоренко, Л.В. Прибыткова ; Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ . - М. : РАГС, 2009. - 136 с.
20. Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации. Учебное пособие. Издание 2-е, переработанное и дополненное - М., Юристь. 2010.
21. Основы государственной службы и кадровой политики : Учеб. для вузов по спец. "Гос. и муницип. упр." / В.В. Черепанов. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : ЮНИТИ, 2010. - 679 с
22. Пещеров Г. И. Система государственного и муниципального управления. Учебник. М.: Издательство ОРАГС, 2007.

23. Пещеров Г. И. Система государственного и муниципального управления. Учебник. Издание второе дополненное и переработанное. М.: Издательство МГОУ, 2008.
24. Пещеров Г. И. Современные проблемы государственного и муниципального управления. Монография. – М.: Изд-во МГОУ, 2007
25. Пикулькин А.В. Система государственного управления: Учебник для вузов. 2-е издание, перераб. и доп. М.: ЮНИТИ - ДАНА, 2009.
26. Пронкин С.В., Петрунина О.Е. Государственное управление зарубежных стран. 3-е изд. М., 2007.
27. Рой О. М. Система государственного и муниципального управления. Учеб. 2-е изд. СПб.: Питер, 2007.
28. Семенов, Е.А. Территориальная организация населения : учебник / А.М. Савина, Оренбургский гос. ун-т, Е.А. Семенов .— Оренбург : ОГУ, 2015 .— 290 с.
29. Система государственного и муниципального управления : учеб. пособие для вузов по спец. "Гос. и муницип. упр." / О.М. Рой. - 3-е изд. - Санкт-Петербург : Питер, 2009. - 367 с.
30. Уваров, А. А. Местное самоуправление в сфере землеустройства и территориальной организации сельских поселений / А. А. Уваров .— Оренбург : ФГБОУ ВПО Оренбургский государственный аграрный университет, 2013 .— 298 с.
31. Управление персоналом государственной службы / Под ред. Е.В. Охотского. – М.: Изд-во РАГС, 2009. – 268с.
32. Халилова, Т.В. Государственная и муниципальная служба : тексты лекций / Казан. нац. исслед. технол. ун-т, Т.В. Халилова .— Казань : КНИТУ, 2013 .— 359 с.
33. Энциклопедия государственного управления в России: в 2-х т. / Под общ. ред. В.К. Егорова. Отв. ред. И.Н. Барниц. М., 2008.
34. Экономика общественного сектора [Текст] : учеб. для вузов по напр. "Экономика" / РАН, МГУ им. М.В. Ломоносова ; Под ред. П.В. Савченко, И.А. Погосова, Е.Н. Жильцова. - М. : ИНФРА-М, 2010. - 763 с.